

河南省青少年校园足球发展经验

苏亮

(河南大学 体育学院, 河南 开封 475001)

摘要: 对河南省青少年校园足球发展策略与实施路径进行分析, 认为构建高效的管理机制, 谋划全面的推进策略与开辟多维的实施路径, 是河南省青少年校园足球得以较快发展的重要经验, 对省域青少年校园足球发展具有一定的借鉴意义。

关键词: 学校体育; 校园足球; 河南省

中图分类号: G807 文献标志码: A 文章编号: 1006-7116(2018)03-0126-03

Henan provincial teenager campus football development experience

SU Liang

(School of Physical Education, Henan University, Kaifeng 475001, China)

Abstract: The author analyzed Henan provincial teenager campus football development strategies and implementation paths, and concluded that building highly efficient management mechanisms, planning comprehensive promotion strategies, and opening up multidimensional implementation paths, are important experience in Henan provincial teenager campus football developing rapidly, having certain reference significance for provincial teenager campus football development.

Key words: school physical education; campus football; Henan province

2015 年国务院颁布《中国足球改革总体方案》, 青少年校园足球的国家战略地位正式确立。加快发展青少年校园足球, 是全面贯彻教育方针的重要举措, 是提高国家足球运动水平的基础工程。开展校园足球对于促进青少年健康成长, 培养学生发展核心素养, 成就中国足球梦想, 推动学校体育深入发展和建设“健康中国”具有重要和深远的意义。

作为一个上亿的人口大省和拥有 2 000 多万在校学生的教育大省, 如何加快发展青少年校园足球, 对于全国校园足球的发展进程都将产生重要影响。2016 年 5 月, 全国青少年校园足球工作领导小组办公室主任、教育部体卫艺司司长王登峰带领专家组到河南检查校园足球工作情况时, 对河南省近几年校园足球工作给以充分肯定与褒奖。本研究对河南省青少年校园足球发展的经验进行了总结。

1 构建高效的管理机制

早在 2013 年初, 河南省就把校园足球工作办公室

设在了教育厅, 至 2015 年河南省青少年校园足球领导小组正式成立, 教育厅已实际负责管理校园足球工作两年有余, 在当时是全国唯一一个由教育部门管理校园足球工作的省份, 这为河南省校园足球的迅速起步和发展创造了有利条件。校园足球领导小组由教育厅厅长任组长, 教育厅体卫艺处处长任办公室主任。办公室下设由教学、培训、竞赛、宣传等部门构成的校园足球专家指导委员会, 专家委员会每月召开一次例会, 通报、研究、部署校园足球的各项具体工作及发展进程并形成会议纪要。教育行政部门直接负责校园足球工作, 保证了校园足球有关政策、举措的传播通道更加顺畅, 强化了校园足球相关规章制度的执行力度, 使校园足球工作的领导机制更加有力和高效, 为河南省校园足球步入快速发展通道提供了管理与智囊方面的保证^[1]。

2 谋划全面的推进策略

2.1 理念先行, 目标驱动

发展理念是校园足球的方向引领, 行动目标是校园

足球的任务驱动，明确理念和目标是加快发展校园足球的前提性策略。2015年，河南省先后下发了《加快发展青少年校园足球行动计划》和《关于加快发展河南省校园足球的实施办法》，明确提出了河南省校园足球的发展理念和近期目标，以确保校园足球活动立德树人的教育性和夯实根基的基础性不走样、不变形^[2]。

发展理念可归纳为：育人为本，重在普及；面向全体，广泛参与；夯实基础，逐步提高。足球是教育，是文化，是生活。通过开展校园足球活动，增加足球人口数量，夯实足球人才根基，为提高足球运动水平，成就中国足球梦想做出不懈努力和贡献。

近期发展目标为：用3年时间，在全省创建1500所校园足球特色学校；实现对全省校园足球特色学校管理人员、指导教师、裁判人员的轮训，建立并逐步完善校园足球教学训练的考核评价体系；建立并逐步完善校园足球的4级竞赛体系^[3]。

河南省副省长许济超在2016年全省校园足球推进会上指出：就现阶段而言，要以参与校园足球的学生人数来衡量校园足球的普及程度，以校园足球的普及程度来衡量校园足球的发展水平。这一要求再次强调了河南省校园足球的发展理念和工作重心，为河南省青少年校园足球指明了现阶段发展方向和主要任务，并且与国务院颁布的《中国足球总体改革方案》中对校园足球的定位和要求保持高度一致，为现阶段校园足球的科学、持续发展指明了方向。

2.2 多措并举，同步推进

1)合理规划布局，创建特色学校。

校园足球试点县区和特色学校是加快发展校园足球的中坚力量，创建试点县区和特色学校是加快发展校园足球的重要支撑性策略，根据校园足球试点县区和特色学校的总体结构与区域布局合理，数量与河南省社会经济及教育发展水平基本适宜的原则，经过精心规划和认真遴选，2015和2016年两年间，已上报并获批国家级校园足球试点县区3个，校园足球特色学校1130所，2017年将继续创建报批近500所，利用3年时间创建1500所校园足球特色学校的目标将超额实现，为今后校园足球的深入发展奠定了坚实基础。

2)强化制度建设，促进有序发展。

健全的规章制度是加快发展校园足球的法制保障，强化制度建设是加快发展校园足球的法制保障性策略。河南省校园足球办公室积极组织专家研制校园足球活动相关规章制度，为校园足球的正常开展提供政策和制度方面的基本依据。目前已制定出台《河南省青少年校园足球行为规范》《河南省校园足球特色学校基本要求》《河南省校园足球竞赛管理办法》《河南

省校园足球特色学校督导评估办法》《河南省校园足球管理机构和职责任务及议事规则的通知》等一系列规章制度，为河南省加快发展校园足球保驾护航。

3)完善竞赛体系，创新活动方式。

举办足球比赛，创新活动方式是激励校园足球快速发展、吸引社会关注支持的有力手段，各级校园足球比赛和足球文化活动是加快发展校园足球的竞争激励性策略。河南省校园足球领导小组着力于完善校园足球竞赛体系，对校园足球特色学校、县区、省辖市和省校足办提出每年都要举办一次校园足球比赛活动的要求，并把比赛名称分别命名为校长杯、县长杯、市长杯和省长杯校园足球比赛，从而在舆论氛围上起到警醒和强化各级主管领导责任意识的作用。同时还要求积极创新活动方式，大力组织足球文化节、足球宣传栏、足球小球星评选等校园足球文化活动，提高校园足球的普及率和影响力。

4)优化舆论氛围，吸引社会关注。

营造良好舆论氛围，吸引社会广泛关注是加快发展校园足球的环境支撑，优化舆论氛围是加快发展校园足球的环境支持性策略。河南省校园足球办公室要求各市县级校园足球办公室主动联合新闻宣传部门，大力进行校园足球活动的策划、宣传工作，以多样化的途径和形式，大力宣传开展校园足球的重要战略意义，积极传播校园足球发展理念，及时报道各级各类校园足球活动，营造加快发展校园足球的舆论环境，吸引更多的社会力量关注、支持校园足球发展。

3 开辟多维的实施路径

3.1 提要求强化普及

1 000多所校园足球特色学校是全省校园足球发展的重心所在。为提高校园足球特色学校的足球普及程度，《河南省校园足球特色学校基本要求》对校园足球特色学校提出了“三个一”的要求，即每周开设一节足球体育课，每天两次大课间体育活动安排一次与足球相关的活动内容，每年组织一次校内班级足球联赛。“三个一”的要求对促进校园足球的广泛普及起到了强有力的目标引领和任务驱动作用。目前河南省校园足球特色学校多数都能把足球运动列入体育教学内容，为广大学生学练足球提供了基本课时保证，同时还涌现出一批足球大课间活动特色鲜明的学校。

3.2 抓评估动态管理

为加强对校园足球特色学校的管理和督导，不断提高校园足球特色学校的发展水平，省校园足球办公室研制下发了《河南省校园足球特色学校督导评估办法》，提出了对校园足球特色学校实行能上能下的动态管理

要求,为校园足球特色学校开展自查、改进工作提供了基本依据,同时也加大了学校领导的责任压力。根据省校园足球办公室工作计划,2017年上半年将以抽查的方式完成对省内部分校园足球特色学校的专项检查工作。校园足球办公室还依托专业人员研制“校园足球特色学校绩效评价体系”,为校园足球特色学校的科学、持续发展构建更细致、更客观、更具有激励性的评估指标。

3.3 搞培训提升水平

校园足球的发展离不开人力资源的支撑。为提高校园足球管理人员、指导教师、教练以及裁判员的业务水平,河南省校园足球办公室两年来采取多种形式,举办校长、培训者、指导教师、教练、裁判员等省级专题培训,据不完全统计,从2015年至今,已有5000多人次参加了相关省级培训。

为了给各种培训活动提供科学、实用的培训资料,目前河南省校园足球办公室正组织专家编写包括教学、训练、竞赛、游戏等内容的校园足球活动指导书,还联合有关传媒机构共同研发了校园足球管理系统,为全省校园足球特色学校的足球教学设计、足球课余训练和足球比赛管理等提供具体解决方案,提高了校园足球管理的智能化水平。

3.4 树典型引领全局

用榜样力量带动全局发展,树典型经验引领共同提高,这是河南省加快发展校园足球活动的又一重要途径。由于思想认识、资源条件、发展基础等因素的制约,地区和学校的校园足球发展存在差异,实现一刀切的发展速度很不现实。于是,发现先进典型,总结典型经验,用榜样的力量带动全省共同发展,必然成为推进校园足球发展的选择。河南省于2015和2016年已分别召开两次省级校园足球推进会,主管副省长和教育厅长到会并发表讲话,校园足球先进单位交流经验并作现场展示。

3.5 办赛事激励发展

各级校园足球赛事和足球文化活动是激励校园足球发展水平不断提高的重要推力。河南省每年都要在校、县、区、市层层选拔的基础上举办“省长杯”校园足球比赛。2015年“省长杯”校园足球比赛有113支球队,1800余名学生参赛;2016年“省长杯”校园足球比赛有160支球队,3017名学生参赛;预计2017年的参赛队和学生人数将再创新高。2016年还举办了河南省大学生“华光”体育活动第15届足球比赛,39所高校的800余名运动员参赛。与此同时,校园足球夏令营、训练营、足球教学观摩、足球送教、足球论坛、足球小球星评选等特色活动也相继展开。

3.6 造舆论优化氛围

优化舆论氛围、吸引社会关注的推进策略不能成为空话,不能消极等待。省校园足球办公室一方面围绕校园足球中心工作,大力宣传校园足球的教育价值和强身功能,积极宣传和跟踪报道省内校园足球活动情况,另一方面还联合有关部门,共同营造校园足球的舆论环境。他们与河南日报签订协议,开设为期一年的“校园足球之窗”专题报道;与河南省影视集团协商,拍摄6集宣传校园足球的科教片;举办“河南省首届校园足球高峰论坛暨年度新闻总评榜颁奖盛典”;设计制作了国内第一个校园足球吉祥物“乐乐”;仅2016年就在河南校园足球官微、官网发布相关文章432篇。此外,校园足球办公室还组织了校园足球大篷车巡展,将“山娃足球”公益活动纳入校园足球办公室支持项目等,大大提高了校园足球的传播力和影响力,赢得全社会对校园足球的关心与支持^[4]。

河南省在加快青少年校园足球发展上作了积极的探索,在经济发达程度不高、足球专业人才紧缺、场地器材条件不足、学校缺乏专项资金等情况下,仍然取得了显著工作成效。顶层设计和基层实施相互促进,推进策略与实施路径相得益彰,为河南省青少年校园足球得以较快发展的重要经验。当然,目前河南省青少年校园足球还是处于起步阶段,各级教育部门主管体育工作领导应进一步提高对校园足球的重视程度,从国家战略、中华民族伟大复兴以及立德树人的高度深刻认识青少年校园足球的重要价值和意义,真抓实干,常抓不懈,推进校园足球的快速发展。

参考文献:

- [1] 河南省教育厅.关于印发河南省校园足球管理机构和职责任务及议事规则的通知[EB/OL].教体卫艺[2015]1029号[2017-06-02].<http://www.haedu.gov.cn/2015/11/25/1448422435711.html>.
- [2] 河南省人民政府办公厅.关于推进足球改革发展的实施意见[EB/OL].豫政办[2016]195号.[2017-06-02].<http://www.henan.gov.cn/zwgk/system/2016/12/19/010693282.shtml>.
- [3] 郭蔚蔚.认真谋划精心组织夯实基础共筑梦想——对河南省校园足球工作的回顾与思考[J].河南教育,2017(1): 12-14.
- [4] 刘俊凯.足球大课间的合理设计与有效组织[J].体育学刊,2016, 23(6): 103-107.