

·探索与争鸣·

“十二五”我国体育事业改革与发展研究

谭建湘¹, 胡小明¹, 谭华¹, 吕树庭², 刘德佩³

(1.华南师范大学 体育科学学院, 广东 广州 510006; 2.广州体育学院, 广东 广州 510500;
3.军事体育进修学院, 广东 广州 510500)

摘 要: “十二五”时期是中国经济结构转型和发展方式转变的关键时期, 是全面启动建设体育强国战略工程极为关键的5年。构建与体育强国战略目标相适应的体育体制和运行机制是确保体育事业全面、协调和可持续发展的基本保障, 也将是“十二五”期间体育改革的重大任务。当前体育事业仍面临着人民群众日益增长的多样化体育需求与相对薄弱的公共体育服务产品之间的矛盾、体育管理体制与社会发展环境和要求不相适应的矛盾、体育事业内部发展不平衡的矛盾、体育事业资源配置与市场经济发展要求不相适应的矛盾。“十二五”期间, 体育事业的改革要以体育强国建设为总目标, 进一步深化体育行政管理体制和事业分类管理体制的改革, 加快推进体育事业组织体系的多元化、体育事业发展方式的集约化、体育事业公共服务的均等化、体育事业资源配置的社会化及体育事业公共管理的法制化。

关键词: 体育社会学; 体育事业改革; 体育管理体制; “十二五”时期; 中国

中图分类号: G80-05 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-7116(2011)04-0001-06

Study of the reform and development of sport undertakings in the “Twelfth Five-Year” period in China

TAN Jian-xiang¹, HU Xiao-ming¹, TAN Hua¹, Lü Shu-ting², LIU De-pei³

(1.School of Physical Education, South China Normal University, Guangzhou 510006, China; 2.Guangzhou University of Sport, Guangzhou 510500, China; 3.PLA Institute of Physical Education, Guangzhou 510500, China)

Abstract: The “Twelfth Five-Year” period is a critical period for economic structure transformation and development mode transition in China, an extremely critical 5 years for comprehensively initiating strategic works for building a powerful nation of sport. Establishing sports systems and running mechanisms which are in conformity with strategic objectives of a powerful nation of sports is the basic assurance for ensuring the comprehensive, harmonious and sustainable development of sport undertakings, also a major task for sport reform in the “Twelfth Five-Year” period. Today, sport undertakings are still confronted with the contradiction between the ever increasing needs of the masses for diversified sport and relatively insufficient public sport service products, the contradiction that the sport management system is not in conformity with social development environments and requirements, the contradiction of unbalanced internal development of sport undertakings, and the contradiction that sport undertaking resource configuration is not in conformity with market economy development requirements. In the “Twelfth Five-Year” period, the reform of sport undertakings should, based on building a powerful nation of sport as the general objective, further intensify the reform of sport administrative systems and the undertaking classification management system, and boost the development of the diversification of sport undertaking organization systems, the intensification of sport undertaking development manners, the equalization of public services of sport undertakings, the socialization of sport undertaking resource configuration, and institutionalization of public management of sport undertakings.

Key words: sport sociology; reform of sport undertakings; sport management system; “Twelfth Five-Year” period; China

收稿日期: 2011-05-26

基金项目: 国家体育总局体育社会科学委托研究项目(1455SS10009)。

作者简介: 谭建湘(1959-), 男, 教授, 博士, 研究方向: 体育产业经营管理。

体育事业是我国社会主义建设事业的重要组成部分,在党和政府的改革方针指导下,“十一五”期间实现了历史性的跨越式大发展,取得了举世瞩目的成就,对全国经济和社会发展产生了积极和巨大的推动作用,为新时期改革开放和社会主义建设事业做出了重大贡献。

“十二五”时期是中国经济和社会发展的形势发生深刻变化、经济结构转型和发展方式转变的关键时期,是全面启动建设体育强国战略工程极为关键的 5 年。建设体育强国是新时期党和国家赋予体育事业的奋斗目标,又是我国体育事业发展的一项长期和艰巨的任务。构建与体育强国战略目标相适应的体育体制和运行机制是确保体育事业全面、协调和可持续发展的基本保障,也将是“十二五”期间体育改革的重大任务,体育事业进一步的改革既孕育着发展的重大机遇,也面临着严峻的挑战。

体育改革是体育事业深入发展的一场社会变革,作为体育事业进一步自我完善和发展的改革,没有现存的经验可循,必须积极探索,大胆试验,在实践中积累经验。随着体育事业改革的深化,必然会触及更加复杂的利益关系,面临更加艰巨的任务。“十二五”期间,体育改革在进一步更新观念和转换体制的过程中,既要加快步伐,又要扎实稳妥;既要坚定方向,又要有秩序有步骤地进行,区别体育事业发展中的不同情况,分清轻重缓急,把体育事业的各项改革不断引向深入。

1 当前体育事业发展面临的机遇与挑战

1.1 新时期体育对中国和平崛起担负的历史作用

近年来,随着我国综合国力的增强,对国际社会的影响也日渐增大。尤其在国际金融危机发生后,中国政府对国际新秩序提出了一系列合理务实的改革建议,在发达国家与新兴市场国家之间扮演了重要的协调角色,在国际金融体系改革、国际政治事务和国际关系中发挥了独特的建设性的作用,越来越受到国际社会的重视。在我国和平崛起战略和国际影响力日渐扩大的新形势下,体育发挥着不可替代的作用,加快传统体育制度的改革,实现有中国特色的体育制度创新,成为加快我国体育事业改革的迫切需要。中国体育事业应该逐步随着国家战略的调整,加快调整自身的发展战略,并加速进行相应的体制和运行机制的改革,使之符合和平崛起和实现跨越式发展的国家利益。

1.2 国民经济结构调整和发展方式的变革对体育事业的影响

当前,我国正处于全面建设小康社会和构建和谐

社会的重要历史时期。但同时经济社会发展与人口、资源、环境等压力之间的矛盾逐渐突出,经济结构调整和经济发展方式转变是我国当前和今后中长期内面临的重大战略任务。党的十七大报告指出,加快转变经济发展方式,推动产业优化升级,是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。2009 年底的中央经济工作会议提出,要更加注重提高经济增长质量和效益,更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整。温家宝总理在 2010 年“两会”答记者会上明确指出:“促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变”;“促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变”;“促进经济增长由主要依靠增加物质消费向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变”来实现。

体育消费的增长和体育市场的日趋成熟将成为促进体育事业和体育产业发展的重要推动力。近年来,随着城乡居民的消费结构的变化,民众的体育健身需求呈现逐年增加之势。体育消费需求向多样化、娱乐化、多层次发展。大众体育和体育产业在推动体育事业蓬勃发展的同时,也进一步凸现对社会经济发展的拉动效应。因此,体育事业要根据当前社会经济发展的需要,加快自身的改革步伐,推进竞技体育、群众体育和体育产业的协调和可持续发展,通过各级体育行政管理部门职能转变带动体育事业发展方式的变革,充分发挥体育的经济功能和对市场的调节作用,不断满足社会各阶层的体育需求,使体育在国民经济和社会发展中发挥越来越重要的影响和作用。

1.3 体育强国的发展目标要求构建与之相适应的体制和运行机制

建设体育强国是我国国民经济和社会整体发展重要组成部分,是充分发挥体育事业在社会主义建设事业中的独特功能和综合价值的时代要求,是实现体育事业全面、协调和可持续发展的内在需要。由于历史的原因,我国体育事业的整体发展水平还不能与国民经济和社会发展的需要相适应。在体育事业内部,竞技体育、大众体育和体育产业的发展存在着较大的发展不平衡,尤其是面向大众的体育公共服务发展滞后,形成了目前我国体育事业城乡之间、不同地区之间的巨大差距。目前我国体育事业的管理体制、内部结构、运行方式和资源配置还远远不能适应大力发展公共体育事业的要求,而大力发展公共体育事业又是加快体育强国建设的重要保障。因此,面对大力发展公共体育事业和建设体育强国的时代要求,必须加快体育事业的全面改革步伐。

1.4 社会公平对体育事业改革发展的迫切要求

改革开放以来,我国竞技体育发展迅速,成就斐然,但与此相反,我国国民体质,尤其是青少年体质的逐年下降,体育事业发展中的城乡差别、地区差别却越来越大。究其原因,主要是现行体育事业的管理体制和运行机制不能满足公共体育服务的要求,导致公共体育产品和服务的严重缺乏,社会的根本性体育需求得不到满足,这一重大矛盾反映出目前体育制度层面上最大的结构性失衡。

体育事业的发展必须兼顾社会公平正义。当前群众体育领域内最突出、最基本的矛盾就是供给和需求之间的矛盾,即人民群众日益增长的多样化的体育需求与相对薄弱的群众体育物质基础、短缺的群众体育资源之间的矛盾。以人为本是社会发展的永恒主题,公民的体育权利是“人权”的重要组成部分。小康社会群众物质生活富裕,闲暇时间增多,休闲观念提升,休闲需求也将呈现出多元化的特征。满足大众的体育需求是小康社会的必然要求。党的十七大报告明确提出了加快行政管理体制改革的要求,体育行政机构也必须尽快向服务型政府转化。在体育行政体制改革的背景下,政府对体育事业的管理方式,要从直接、微观管理向间接、宏观管理转变,理顺各级各类体育组织之间的关系,不断为社会提供更多的体育公共服务产品,满足社会各类不同人群的体育需求。

2 “十一五”期间体育事业发展中的主要矛盾

2.1 大众多样化的体育需求与相对薄弱的公共体育服务产品之间的矛盾

相对于高水平竞技运动的辉煌,大众体育的发展相对滞后。随着中国经济社会快速发展,体育的社会矛盾日益凸显。如何有效地协调社会各方面利益关系,化解体育发展失衡的矛盾,有力解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的体育权利和利益问题,是体育推动和谐社会的建设走向深入的必由之路。在“后北京奥运”时代,体育事业发展面临东部和西部、沿海和内地、城市和乡村的发展不平衡等问题,需要在“十二五”时期从体育的发展理念、目标任务、发展方式等方面进行体育制度层面的重大创新和深度改革。建立普惠大众的服务型管理模式,向社会提供更多的公共体育产品,着力于解决改革开放以来金牌不断增多和国民体质尤其是青少年体质持续下降的矛盾,调整大众日益增长的体育需求与公共体育服务严重不足的制度性失衡状态,在科学理论的指引下走向可持续发展的和谐之路,成为体育改革的新课题。

2.2 体育管理体制与社会发展环境和要求不相适应的矛盾

“十一五”时期,我国体育管理体制存在的主要问题有以下几个方面:一是政府包办体育,行政集权,管办一体。二是政府垄断,一方面是对体育的财力资源、人才和物质资源的垄断;另一方面是行政垄断,主要表现在竞技体育,包括职业体育领域。三是政府对体育社团组织的直接领导,限制了体育民间力量的崛起,绝大部分的体育社团几乎都把握在政府行政部门手中,使其无法真正独立发挥作用。当前体育体制的改革必须紧随整个社会政治、经济、文化等领域改革的社会大环境,紧随政府职能转变的改革趋势,打破体育系统内部长期形成的公共资源垄断和部门利益保护格局,使得目前中国体育发展中的问题通过进一步加快体制改革获得有效解决。

2.3 体育事业内部结构存在的主要矛盾

当前我国体育事业内部存在的主要矛盾有以下几个方面,一是竞技体育和大众体育投入比例严重失衡的矛盾。竞技体育和大众体育的资源配置结构严重失衡,导致体育公共服务供给严重不足。这一问题近年来虽已引起重视,但采取的措施十分有限。二是国民体质尤其是青少年体质逐步下降。当前青少年体质不断下降的状况已经引起了党和国家的高度关注,2007年4月23日胡锦涛主席主持召开中共中央政治局会议,研究加强青少年体育工作和网络文化建设工作。会议指出,当前和今后一个时期,加强青少年体育工作的总体要求是:认真落实健康第一的指导思想,建立健全学校体育工作的机制,充分保证学校体育课和学生体育活动,广泛开展群众性青少年体育活动和竞赛,加强体育卫生设施和师资队伍建设,全面完善学校、社区、家庭相结合的青少年体育工作网络,形成全社会珍视健康、重视体育的氛围,培养青少年良好的锻炼习惯和健康的生活方式,在广大青少年中形成热爱体育、崇尚运动、健康向上的良好风气。学校、社区、家长三方的共同努力才能形成对青少年体质健康的良性干预,从而不让青少年体质连年下降成为未来中华民族之痛。

2.4 体育事业资源配置与市场经济发展要求不相适应的矛盾

市场经济对资源的要求是以市场为导向的资源配置。改革开放30年来,“中国已在整体上过渡到市场经济体系。但市场化导向的改革在很多重要领域并未完成,麻烦的是不少集中在能源公用类自然垄断或科、教、文、卫等社会事业这些大众及政治敏感的领域”^[1]。体育事业便属于其中之一,体育资源政府垄断的具体表现为体育事业经费的垄断、运动员队伍的垄断与控制、大型体育公共场馆的垄断、大型体育赛事资源的垄断

与控制、体育社团组织的垄断、体育人才培养的垄断。改革开放以来,“一些领域的市场化不足和另一些领域的过度市场化与畸形商业化,国有经济改革的不彻底和公产改革中的流失瓜分与巧取豪夺,同时困扰着中国经济和中国社会”^[2]。为此在体育领域如何推行市场化改革,哪些可以市场化,哪些不能或不宜简单市场化,已绝不再是改革与保守之争,而是要综合考虑各方面利益的平衡和体育事业的发展乃至整个宏观社会经济的平稳。

3 体育改革指导思想、原则与发展目标

3.1 指导思想

2008年9月29日在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上,胡锦涛总书记对体育工作进行了全面深刻的论述,明确提出要进一步推动我国由体育大国向体育强国迈进,指明了新时期中国体育的前进方向和发展目标,是规划“十二五”时期我国体育事业改革发展的纲领性文件。胡总书记指出:“要继续推进体育改革创新。体育事业发展活力在于改革创新。要适应社会主义市场经济不断发展的新形势,适应全面建设小康社会的新要求和各族人民过上更好生活的新期待,以改革创新精神不断创新体育发展体制,拓宽体育发展渠道,增强体育发展活力,夯实体育发展基础。要加强和改进对体育工作的领导,强化政府发展体育事业、提供基本体育公共服务的责任,更好地满足人民群众多方面体育需求。”^[3]

“十二五”期间,体育事业的改革指导思想是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以人为本,协调发展,统筹兼顾,以改革促发展,加快体育事业的结构调整和发展方式的转变,推进体育公平,有效满足社会不断增长的体育需求,实现体育改革的新突破。

体育公平是社会公平的重要内容和表现。体育公平的基本要求是保障公民依法享有参加体育活动的权利,重点是促进城乡体育的均衡发展和扶持困难群体,根本措施是合理配置体育资源。体育公平的主要责任在政府,全社会要共同促进体育公平,加快缩小体育差距,逐步改变城乡和区域间体育发展不平衡的状况。在保持竞技体育水平稳定并有所提高的同时,优先发展大众体育,大力加强公共体育基础设施建设,健全国民体育权益保障体系和体育法规体系,形成惠及全民的公平体育。

3.2 改革原则

1) 体育改革要坚持正确的方向。

围绕着建设体育强国这一战略目标,体育改革要

坚持从我国的实际情况出发,坚持以科学发展观为指导,坚持党和政府发展体育事业的各项方针,既要遵循经济和社会发展的客观规律,又要注意体育事业发展的特殊性。坚持以满足人民群众日益增长的体育需求作为体育改革的基点和决策的依据,大力发展公共体育事业,不断扩大体育公共服务的范围和对象,最大限度地让人民群众享受到体育事业改革发展的成果。使体育改革获得社会的广泛理解和支持,才能确保体育改革的顺利进行。

2) 体育改革要注重改革措施的协调性。

在体育改革的决策和措施推进中,要兼顾和处理局部利益和整体利益、眼前利益和长远利益。体育改革涉及到体育事业的各个主要领域,是体育事业的全面性改革,既包括观念层面又包括体制层面。体育改革覆盖到竞技体育、群众体育、体育产业,还涉及体育科技、体育教育、体育宣传、体育外事等领域,需要有一系列相应的体制改革和政策调整。尤其要统筹好竞技体育、群众体育和体育产业等重点领域协调发展,形成推进体育改革的整体合力,夯实体育改革的基础。

3) 体育改革要处理好与发展稳定的关系。

处理好改革与稳定的关系是顺利推进我国改革开放和社会主义建设事业的重要经验,也是巩固改革开放30年来体育事业巨大成就的根本保证。“改革是动力,发展是目的,稳定是前提”^[4]。既要有突破性思维和突破性措施,又必须把体育改革的力度、发展的速度和体育事业自身的承受程度统一起来,把加快体育改革的紧迫感同科学务实的推进措施结合起来,充分考虑涉及体育改革的有利条件和可能出现的困难,积极稳妥和深入地推进体育改革。

3.3 改革目标

以体育强国建设为总目标,把握体育发展的规律和特征,进一步深化体育行政管理体制和事业分类管理体制的改革,加快推进体育事业组织体系的多元化、体育事业发展方式的集约化、体育事业公共服务均等化、体育事业资源配置的社会化、体育事业公共管理的法制化。大力发展公共体育服务,以满足人民群众日益增长的多样化体育需求,为全面建设体育强国打下牢固的基础。

4 “十二五”期间体育改革的基本任务

4.1 构建体育改革的理论体系,为加快推进体育制度创新提供思想武器

体育改革需要进一步解放思想,需要倡导观念和理论创新,需要积极探索与社会主义市场经济和民主法制社会发展相适应的体育制度与机制的理论。历经

改革开放30多年,中国体育初步探索出一条符合国情的发展道路,但在发展中仍然存在诸多问题。

当前中国仍处在社会主义初级阶段,面临着全面建设小康社会的重任,因此,在这一时代背景下建设体育强国和大力发展公共体育事业仍然是一项十分艰巨和持久的任务,首先需要相适应的体育制度作保障。中国体育事业在新时期的发展首先面临着体育制度创新和改革的艰巨任务和新的挑战,而体育制度的创新和改革又需要拥有深入和求是的理论作基础。要重视体育强国理论体系的建设,要在探索体育强国基本内涵和基本特征基础上,明确建设体育强国对体育事业发展的体制、机制的新要求,把建设体育强国的各项任务、发展目标与加快体育改革的各项具体措施紧密地结合起来,从理论上提供推动体育事业全面、协调和可持续发展制度创新的依据,加快推进体育发展观念的转变,发展模式的创新,加快实现体育事业整体发展体制和机制的改革创新。

4.2 以政府职能转变带动体育事业发展方式的转变,进一步深化体育行政和事业管理体制的改革

“政府职能转变对社会管理体制改革的成效至关重要,提供社会公共服务是服务型政府的基本职责。”^[5]政府职能是国家履行体育事业社会管理和建设体育强国的必然要求,也是实现体育社会公平、促进体育事业稳定和可持续发展的基本保证。为社会提供有效的体育公共服务是各级体育行政管理部门最基本的职能和建设体育强国最基本的任务。政府职能的转变是推动体育改革至关重要的任务,政府要围绕体育公共服务调节、体育市场监管和体育社会事务管理等基本职能,加大在公共体育设施建设、满足大众参与体育活动基本服务需求、强化公共体育服务政策和保障措施等领域的管理力度,防止政府在体育公共服务管理领域的失位、缺位和错位。目前我国体育管理体制仍然是过分依赖国家和过分依靠行政手段办体育的高度集中的体制,不能适应社会主义市场经济发展的社会环境和发展需求,也远不能满足大众日益增长的体育需求。要实现我国体育管理中政府职能和发展方式的转变,必须加快推进体育行政管理体制和事业管理体制的改革。中央和国家机关的体育行政管理体制改革不能局限于体育系统行政权力的内部分权和配置,要真正打破政府包办体育的格局,分类改革各级体育事业单位,切实推进政事分离、管办分离。要依靠政策法规向社会让权、还权,真正壮大社会体育组织,使其能承担必要的社会体育管理职能,逐步建立社会力量参与发展竞技体育、大众体育和体育产业的体制和机制,完善其参与体育公共服务的保障措施。针对当前

国内部分地区正在进行的地方体育行政管理体制和事业管理体制的改革,既要鼓励大胆创新突破,又要及时总结地方体育行政管理体制和事业运行机制的改革经验与存在的问题,进一步完善相应的配套改革政策和措施,推动体育管理体制在不断创新中向前稳步发展。

转变体育事业的发展方式还要从根本上完善国家办与社会办相结合,以社会办为主的运行机制,积极推动基层和民间体育社团的发展,鼓励以社区为主的基层和民间体育社团的建立和发展,加强对民间体育社会的管理和指导,积极探索对各类体育社团组织的管理与指导。加强对体育中介服务机构和非政府组织的管理,积极培育体育中介服务机构、非盈利组织、志愿者团体和各类体育企业,发挥其在体育行政机构力所不及的领域推动体育事业和体育产业发展的积极作用。

4.3 积极培育核心社会体育组织,加快体育社会组织的多元化和实体化建设步伐

建设体育强国是全社会公共承担的重要历史任务,需要全社会的共同参与和努力,尤其需要强有力的社会体育组织的参与。因此,要加快形成体育事业发展中社会组织的分类管理体制,进一步明确和合理规划不同社会体育组织在体育事务管理中的权力与义务,创造条件,改善环境,为社会体育组织的进入打开方便的渠道,留出足够的空间。“十二五”期间,必须加快中国奥委会和中华全国体育总会的自身组织实体化建设,奠定其在中国社会体育组织中的核心主导地位。在国家体育总局监督下和中国奥委会和中华全国体育总会的管理下,各全国性单项协会在法律许可的范围内自主制定和组织实施发展规划,独立自主进行管理,逐步形成实体化的社团组织体系。抓大放小,有计划、有步骤地推进全国性单项运动协会的自主化和实体化的试点改革,逐步理顺国家体育总局各运动项目管理中心与全国性单项运动协会的法律关系,进一步改革和规范国家体育总局各运动项目管理中心运作方式。

4.4 加快推进体育事业公共服务的均等化,坚持以人为本,以政策为导向,逐步实现体育公平

建设体育强国不再是以追逐金牌为目标的竞技体育的局部战略工程,而是惠及十几亿人口健康生活质量,与国民经济和社会发展密切联系的国家建设工程。体育改革一是要广泛和有效地利用有限的体育资源,加快提高体育事业投入产出的效率。唯有提高效率,才能产生更多的体育物质和精神财富,夯实体育强国的坚实基础。二是要在效率提升的基础上更加注重体

育的社会公平。建设体育强国的最基本的任务就是不断满足人民群众日益增长的体育需求,不断扩大享受现代体育生活的群体规模,让人民群众充分感受到体育改革和建设体育强国带来的实惠。因此,加快体育体制改革就是要通过制度创新实现发展效率和体育公平的统一,通过相应的政策调节追求发展效率和体育公平关系的协调。因此,要逐步实现基本公共体育服务均等化,中央和地方各级政府和体育行政管理部门必须根据不同地区和不同社会群体的需求,制定包括财政转移支付等在内的制度和政策,扩大体育公共财政的覆盖范围。明确中央和地方各级政府承担的体育公共服务的财政支出责任和管理权限,综合应用立法、拨款、规划、信息服务、政策指导和必要的行政措施。建立监督评价体系,确保各级政府的转移支付等专项资金用于扶持对象的基本公共服务,提高财政和专项扶持资金的使用效益,进一步建立健全体育公共服务的保障体系。

4.5 加快推进体育事业资源配置的社会化,促进体育发展资源共享机制的形成

受长期计划经济体制的影响,我国体育发展资源的条块分割现象比较严重。不同部门和不同地区从自身的职责范围出发,对体育发展资源均实行比较封闭式的管理。出于部门利益和地方利益的考虑,体育发展资源的配置具有非常明显的部门和地方垄断的特征,体育系统与其他系统之间、不同地区之间缺乏必要的信息沟通和资源共享机制,形成资源缺乏和资源富足并存的配置格局,在体育整体资源不足的发展环境下,造成有限资源的浪费。这种共享机制的缺乏,必然带来体育发展资源的浪费和配置效率的低下。

加快建设体育强国,必须建立体育事业发展中资源共享的社会协同的机制。社会协同是有效整合和开发体育社会资源的基本途径,加强各级体育行政管理部门与政府其他部门之间、社会各类组织之间、中央和地方各级体育行政部门之间、地方各级体育行政管理部门之间的分工、协作和配合,可以有效地实现体育资源的顺畅流动和合理配置。因此,要从制度上打破体育系统与外部系统之间、体育系统内部之间的各

种障碍,尤其是要破除长期形成的资源垄断壁垒,鼓励社会组织参与体育资源的开发,通过共享机制和市场方式有效地利用资源和积极地开发资源。

4.6 完善体育法制建设,加快推进体育事业公共管理的法制化

加快推进体育事业的法律保障体系建设,按照全面实施依法治国基本方略的要求,加快体育法制建设进程,形成比较完善的中国特色社会主义体育法律体系。根据经济社会发展和体育改革的需要,修订、完善《体育法》及相关配套法律法规,加强体育行政法规建设。各地根据实际,制定促进本地区体育发展的地方性法规和规章。全面推进依法行政和依法治体,各级政府要按照建设法治政府的要求,依法履行体育管理职责。探索建立体育行政执法体制和机制,及时查处违反体育法律法规、侵害法人体育权益等行为,完善体育信息公开制度,保障公众对体育的知情权、参与权和监督权。

建立独立的体育仲裁机构,完善多部门的监督机制。及时处理体育纠纷和争议,保证有关体育行为为主体的合法权益和体育活动合法、有序地进行。建立独立的体育督导机构,独立行使督导职能。强化对政府落实体育法律法规和政策情况的督导检查,加强对青少年体育权益保障与实施的督导检查,建立督导检查结果公告制度和限期整改制度。

参考文献:

- [1] 华生. 主要矛盾已改变,调整改革思维迫在眉睫[N]. 南方周末, 2010-03-04(F31).
- [2] 张振龙,郭锐. 我国建立民间性体育仲裁的制度困境[J]. 天津体育学院学报, 2010, 25(2): 104-106.
- [3] 胡锦涛. 在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上的讲话[EB/OL]. http://www.china.com.cn/news/txt/2008-09/29/content_16555588.htm.
- [4] 宋晓梧. 中国社会体制改革30年回顾与展望[M]. 北京:人民出版社, 2008.
- [5] 王梦奎. 中国改革30年[M]. 北京:中国发展出版社, 2009.