

新中国行业体育协会的历史变迁

曹继红¹, 孟亚南²

(沈阳体育学院, 1.管理系; 2.研究生部, 辽宁 沈阳 110102)

摘 要: 运用文献资料、访谈,对新中国行业体育协会 50 多年来发展历程进行了研究。根据行业体育协会在组织结构、组织规范、组织活动、组织形式、组织功能等 5 个方面的总体特征,将行业体协的历史发展分为 4 个阶段:初建与发展、萎缩与停滞、恢复与重建、变革与挑战。行业体协未来的趋势是向社团组织发展。

关 键 词: 体育社团; 行业体育协会; 中国

中图分类号: G812.7 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-7116(2008)05-0037-05

Historical transition of industrial sports associations in new China

CAO Ji-hong¹, MENG Ya-nan²

(1.Department of Management; 2.Postgraduate Department, Shenyang Institute of Physical Education, Shenyang 110102, China)

Abstract: By means of literature data and interview, the authors studied the course of more than 50 years of development of industrial sports associations in new China. According to the overall characteristics of industrial sports associations in new China in such 5 aspects as organizational structures, organizational norms, organizational activities, organizational forms and organizational functions, the authors divided the historical development of industrial sports associations in new China into 4 stages: foundation and development, decline and stagnation, recovery and reconstruction, as well as reform and challenge. The future trend of industrial sports associations is to develop into a community organization.

Key words: community organization; industrial sports association; China

本研究将行业体育协会置于新中国成立后的历史背景下,力图探讨以下问题:在新中国 50 多年的历史变迁过程中,行业体育协会经历了哪些不同的历史阶段?行业体育协会在不同发展阶段中的组织特征是什么?未来的发展趋势如何?并将行业体协组织结构、组织规范、组织活动、组织形式、组织功能等 5 个方面作为研究分析的基本要素,以 1949 年为起点,揭示 50 多年来中国行业体协(火车头体协、煤矿体协、金融(银鹰)体协、电力(动力)体协、冶金体协、前卫体协、水利(丰收)体协、通信(邮电)体协、林业体协、石油体协、中建体协、地质体协、电子体协、石化体协、汽车体协、化工体协、中科院体协、兵器体协、船舶体协、航空体协、航天体协、建设体协等)在不同历史发展时期的基本特征,进而描述中国行业体协历史变迁

的轨迹。

1 初建与发展(1949-1959 年)

1) 组织结构相对封闭。

我国的行业体协是由政府直接创立或经政府倡议设立的,在各行业内部,由行业工会组织发起并建立,日常活动接受原国家体委的业务指导。各行业体协相对独立,直接接受各行业系统工会的领导,在工会的统一领导下组织管理职工的体育活动。

组织结构是纵向的层级式结构,行业体协的领导人必须获得政府的认可或直接由政府任命,采取的是在各行业系统内由行政管理参与者参与体育管理的模式。行业体育协会各级理事会成员的构成,主席、副主席通常由行业的各级领导者担任,体协秘书长负责具体

工作。如火车头体协的第一、二届主席就是由时任铁道部部长的滕代远部长担任,直接参与职工体育管理。这种模式的重大优势在于能够充分运用行政权威开展工作,便于吸引、组织和管理职工参与体育活动。

行业体协的各级会员仅限于行业内职工,不接受行业外人员。“凡公安人员中承认本会(前卫体协)章程,并自愿参加体育活动或热心体育事业的”^{[1]196},只要本人遵守协会章程,提出申请,经体育协会批准就能成为行业体协的会员。

2)组织规范程度较低。

行业体育协会成立之初,并没有成文的章程,后来虽有了成文的组织章程,在实际运行过程中,组织规范对行业体协也没能发挥它应有的作用,行业体协在组织性质上将自己定位为行业系统内部职工按照自愿原则组织起来的群众性业余体育组织。受计划经济体制的影响,这种群众性业余体育组织的各方面事务都必须在政府主导下进行,组织各项体育活动的主要依据是政府的红头文件。基层会员的入会程序也比较复杂,章程中明确规定“凡是行业系统内部的职工及其家属,承认协会章程并自愿参加体育活动的,由本人提出申请,经基层理事会批准即成为会员”。但基层体协在吸收会员时,多数本着由少到多的原则,分批发展,首先吸收现有的运动员和体育积极分子入会,而普通群众的入会程序比较繁琐,要从思想和行动方面进行考察之后方批准其入会。因此,行业体协实际上是计划经济体制下各行业的附属物。

3)活动内容生产化。

(1)劳卫制(准备劳动与卫国体育制度)。劳卫制是中华人民共和国体育教育制度的基础,其目的在于向劳动人民进行全面的体育教育,培养健康、勇敢、乐观的祖国保卫者和社会主义建设者。按照体能与技术情况分为劳卫制预备级、劳卫制第一级和劳卫制第二级共 3 个级别。根据性别年龄分组测验,男子“第一组:15~17岁;第二组:18~28岁;第三组:29岁以上”,女子“第一组:14~15岁;第二组:16~23岁;第三组:24岁以上”,参加者不得随便升组或降组。各厂矿、机关在推行劳卫制时必须由体育运动委员会和有关单位(如工会、体育协会、青年团等)共同负责领导^{[2]218, 222}。

(2)广播体操盛行。1954年,中华全国总工会在《关于开展厂矿企业中职工群众体育运动的指示》,要求“厂矿企业中的工会组织,必须根据为生产服务、为群众服务的原则,在业余时间内开展职工群众的体育活动,以及有准备有计划地推行劳动前后或工作间隙时的体操”^[2],劳动前的体操为劳动做准备,使职工尽

快适应劳动的需要,缩短进入工作状态的时间;劳动后的体操主要是帮助职工消除劳动中产生的疲劳,保障恢复体力。广播体操因不受场地条件限制,简单易行,受到了职工群众的广泛欢迎,对于普及体育运动产生了很大的作用。截止至 1954 年,“全国铁路系统职工中,能坚持广播体操的已经达到职工总人数的 65%”^[3]。

(3)职工运动会和单项比赛。20 世纪 50 年代,我国体育运动的根本任务是“增强人民体质,为劳动生产和国防建设服务”。在各行业系统内,生产任务越是紧张,就越需要强壮顽强的毅力和强壮的体格,从而对体育锻炼提出迫切要求。为了鼓舞和提高职工群众参与体育运动的兴趣,行业体协经常举行职工运动会和单项体育比赛。受当时体育发展状况的限制,竞赛内容多集中在球类、田径、自行车、举重等一些旨在增强职工身体基本素质,同时对运动技术水平要求不高的运动项目。其中一些行业体协举行了全国性的行业系统内部职工运动会。

4)活动组织形式简便易行。

在此时期,由于各单位的具体情况不同,行业体协在组织各项体育活动时,采取不同形式,组织了不同项目的业余体育小组,发展人们喜爱的田径、球类、游泳、体操、武术等各类运动项目。

为了提高职工群众参与体育锻炼的热情,举办各类小规模职工运动会和运动竞赛也成为行业体协开展群众体育活动的主要形式。各行业体协在不耽误生产任务的前提下,利用业余时间开展基层单位的运动会或单项比赛,举办企业内部、企业之间的竞赛,扩大了体育运动在职工群众中的影响范围,组织形式的大量出现推动了职工体育活动的进一步开展。

5)组织功能以服务生产为主。

职工的身体素质是社会主义建设事业的基础,因此,国家在普及体育运动时将职工群体放在首要的位置。20 世纪 50 年代国家体委主任贺龙曾指出:“毛主席曾号召我们把体育事业当成一项政治任务去对待。这就是要使体育运动为增强人民体质,为国家的经济建设和国防建设而服务。”这就为体育运动的发展指明了方向,体育运动的开展以服务生产、服务国家为主。行业体协在贯彻国家的体育方针政策时,组织的职工体育活动都与社会主义生产任务息息相关。

2 萎缩与停滞(1960-1976年)

1)组织结构的萎缩。

体育领域在贯彻中央提出的以调整为主的“八字方针”过程中,服务于城市职工的各行业体协逐渐丧

失了其管理职工群众体育活动的功能，职工的体育活动在国家行政性管理下开展。这一时期，职工体育活动直接由国家体委统一领导，由各级工会组织来贯彻相关的体育政策，部分行业体协逐渐萎缩。

2) 体育活动内容政治化。

(1) 职工参与运动项目的政治化：文革期间各种活动的最大特点就是毛主席语录为纲，因此语录中的项目仍然得到了继续推广。按照毛泽东的“发展体育运动，增强人民体质”和“体育是关系六亿人民健康的大事”语录，体育运动领导小组把开展群众体育活动以“更好地为无产阶级政治服务”作为体育工作的目标。基于这样的出发点，各级体委和机关、企事业单位都把职工参加体育活动，作为严肃的政治任务来抓，并且凡是有组织的大型职工群众活动，都赋予特定的政治意义。

(2) 具有行业特色的广播体操：在贯彻执行国家体育政策的过程中，广播体操的内容得到了进一步的发展。在原有广播体操基础上，国家体委分别于1963年、1971年推行了第4、5套广播体操。1960年，国家体委协同各体育院校和行业体育协会，结合各行业的生产特点，先后创编了钢铁工人操、纺织工人操、煤矿工人操等具有行业特色的工人操，受到职工群众的欢迎。这些工人操结合了各行业职工的劳动特点，能够起到防止职业病的作用，从而达到增强职工体质，达到促进生产的目的。

3) 活动组织形式化。

(1) 注重规模：20世纪60年代初期为了表现体育跃进的景象，经常采用行政手段开展职工体育活动。文革时期体育活动的开展则根据政治的需要而侧重形式，如“千人操”表演、“全民游泳”，文革期间曾经组织过70多万人参加“二万五千里象征性长跑”。

(2) 强调仪式：出现了表达政治忠诚感的“语录拳”“语录操”“忠字舞”等。

(3) 配合节日庆典：赋予了特定政治意义的大型群众庆祝活动多以体育表演和群众性的体育比赛为组织形式。如：元旦期间的体育活动是为了“迎接战斗的新一年”；春节期间的群体活动是“过一个革命化的春节”；庆“三·八”“五·一”“七·一”“七·一六”“八·一”“国庆”“12·26”等，都有十分明确的政治含义^[4]。为使职工体育活动在形式上突出政治效果，“文革”中职工体育活动很讲究造声势而显得轰轰烈烈。每年“7·16”纪念日，全国靠江河湖海的城市都要组织“万人横渡”。

4) 组织功能以服务政治和国防为主。

60年代中期，整个国家的经济形势有了好转，国

家体委认真贯彻毛主席提出的“凡能做到的，都要提倡做体操、打球类、跑跑步、爬山、游泳、打太极拳及各种各色的体育活动”，全国大力提倡游泳、射击、通讯、登山等4项体育活动，各省市职工以4项活动为中心，结合民兵训练，经常性地组织规模不同的活动，职工体育打上了政治的烙印。

在文革特定的政治环境下，群众体育活动也带有浓厚的政治色彩。这一时期的体育比赛有一套很特别的程序：运动员入场后集体向毛主席像三鞠躬，手持“毛主席语录”，在跳完“忠字舞”后才开始比赛。很多运动员把显示“突出政治”的形式带进赛场，这些“创造”花样翻新，以致影响了正常的活动和比赛。人们所有的体育活动，都呈现出这样两个特点：第一，必须在“毛主席语录”中寻章摘句地找到根据，与“为无产阶级政治服务”相联系。第二，所有活动都以轰轰烈烈的形式来突出某种政治含义。

这一时期，行业体协的组织管理功能逐渐地萎缩和消失了，职工体育的工作是在原有体协的惯性作用下开展的，其功能更多地是在执行行政任务，为政治服务。

3 恢复与重建（1977-1992年）

1978年3月，铁道部开始恢复火车头体协的工作。进入80年代以后，各行各业纷纷恢复重建体育协会。到了90年代初，全国基层职工体育组织有99142个，其中体育协会45491个，专职体育干部2.4万人。各种体育组织的建立不仅有效地保障了职工体育活动的开展，也为体育的社会化奠定了基础^[5]。

1) 组织结构的相对开放。

恢复重建后的行业体育协会在行政上仍然隶属于本行业部门的领导，日常工作接受中华全国总工会、中华体育总会和国家体委的业务指导。参照行政隶属的不同，行业体育协会各级组织的名称发生了变化，组织内部仍然是纵向的层级式结构。以火车头体协为例，原有的5级组织机构只是在名称上有了变化，第二、三级的区和分区级理事会改为局和分局级理事会，其他各级机构没有变化。

行业体协的领导机构由行业系统内的领导者参与体育管理，经费来源渠道突破了一元化，以行政拨款为主，出现了多元化的趋势，充分保证了行业体协各级机构的组织与管理工作顺利进行。

组织结构出现了松动，突破了行业之间的壁垒，不同行业体协之间出现了横向互动，并于1988年成立了由火车头体协牵头的“全国行业体协联合组”，将各行业体协联合起来，逐步纳入到社会体育组织系统。

2)组织的规范性加强。

恢复重建后的行业体育协会加强了组织章程的建设,融入了时代特色,其主要任务是为“行业的物质文明和精神文明建设”服务,体现出了体育协会的日常工作以“行业为本”的原则。部分全国性的行业体协如煤矿体协实行了团体会员制,即团体会员交费制(经济效益不同,缴纳金额也不同),解决了行业体协经费来源渠道比较单一的问题,在原有行政拨款的基础上,呈现出资金来源的多元化趋势。基层体协在吸收个人会员时,不再附加条条框框,只要是自愿参加体育活动的职工都能成为体协的基层会员。

3)体育活动内容多样化。

(1)广播体操仍然是首要任务:为了促进职工体育活动的开展,70年代末,国家体委在《关于加强城市体育工作的意见》中要求“积极开展职工体育”,在厂矿、企事业单位的职工中开展以广播操为主的形式多样的体育活动,力争做到每天半小时体育锻炼。

(2)职工运动会和单项比赛:根据现有文献资料和访谈结果显示,受时间、场地等条件的限制,恢复重建后的全国性行业体协很少举办大型的综合运动会,只有火车头体协和煤矿体协组织过运动会。

原国家体委决定从六运会开始吸收行业体协作为竞赛单位参加全运会,对各行业的体育竞赛工作,尤其是各单项比赛的举行具有很大的推动作用。其中行业体协的单项比赛多数侧重于自身的优势项目。这一时期,行业体协组队参加了第6、7、8届全运会和第2、3届工人运动会,使整个工作达到了行业体协发展的高潮。

4)活动组织形式基层化。

20世纪80年代的职工体育竞赛灵活多样,主要有:地区性协作赛,行业系统协作赛和省、市单项体育协会牵头举办的职工体育比赛。一些省市在建立体育协会的同时,还建立了片区联合的地区体协、街道体协,有的厂矿建立宿舍区的“幢区体协”,体育活动的组织形式面向基层。在1987年的“全国基层职工足球竞赛”中,全国共有19907个基层单位的44878个职工足球队参加。据1989年统计,全国有49万多个基层厂矿建立了运动队;体育锻炼小组18万个,有4161万职工投身体育锻炼,占职工总数的30%^[6]。

5)组织功能以服务行业为主。

从第6届全运会开始,行业体协可以作为竞赛单位参加全运会,并取得了优秀的运动成绩,提高了部分行业的知名度。职工在参与了体育锻炼后,出勤率和生产效率不断提高,尽管还有其他很多因素的影响,但是体育在其中发挥的作用毋庸置疑。职工积极投身

体育的热情,使各厂矿、机关职工的集体主义意识增强,行业的凝聚力也随之提高。

4 变革与挑战(1993年至今)

市场经济条件下的企业单位已经不能像计划经济时代那样挤占生产时间来参加体育活动,原先由单位全部承担的包括体育福利供给功能在内的社会服务性功能开始逐步向社会和社区转移。市场经济体制形成过程中,相当部分的厂矿、企业单位的生产和经营面临困境,单位体育活动出现暂时性下滑现象。

1)组织的变革。

转型时期,行业体协成为一个独立的社团,不再隶属于工会系统,与产业工会是同级的合作关系,日常工作接受国家体育总局的业务指导。按照社团的有关规定,行政领导者不得兼任社团的领导职务。由于各行业的行政领导者不再参与体育管理,失去了原有的行政权威力量,组织上就很难贯彻执行上级下达的任务。行业体协进行尝试性的商业化运作,资金来源渠道多元化趋势明显。

行业体协在发展中呈现出3种态势:一种是延续下来的类行政型行业体协。仍然依靠行政力量开展工作,经费绝大部分来源于行政拨款,如火车头体协;一种是社团型行业体协,已经在民政部门登记注册过的行业体协,不具备原有的行政管理性质。这些协会在经济方面独立核算,自负盈亏,如煤矿体协、通信体协;另一种是挂靠在行政部门的职能处室,无专职人员,也未实行独立核算,名存实亡,如兵器体协。

1993年民政部颁发的《社会团体管理工作手册》,就社会团体的登记管理办法以及相关的法律文件作了说明。现有行业体育协会的组织章程在制定中,多数参照了社会团体的示范章程,章程内容发生了质的变化。

从组织性质上来看,大部分行业体协是按照自愿原则建立起来,经国家批准成立具有法人地位的非营利全国专业性社会团体,归属于社会团体范畴。为了确保自身的法律地位,一部分行业体协已经在民政部登记注册。行业体育协会在本行业系统领导下,接受国家体育总局的业务指导和社团登记管理机关民政部的监督管理,在中华体育总会和全国总工会的指导下,由本行业系统具体领导工作。

随着民政部门对社团的进一步规范管理,确立了社团的分级双重管理体制。所谓分级,是指不同层级的社团按照级别分级登记、分级管理。所谓双重管理是指在登记注册前,需要找到一个业务主管单位审查资格,得到业务主管单位的同意后,才能到登记管理

机关申请登记注册。国家体育总局颁发的《全国性体育社会团体管理暂行办法》中说明体育社会团体“包括国家体育总局作为业务主管单位以及由国家体育总局发起成立的全国性体育协会、学会、研究会、联谊会、基金会等非营利社会组织。”该办法明确地把行业体协纳入到了社会团体的范围。行业体协从类行政型组织转变为社团型组织，并在民政部门登记注册。

2)活动内容生活化。

职工有更多的机会和权力对自己的生活方式进行选择，以前那种由国家统一组编的广播体操已不再受民众欢迎，人们所喜欢的是一些适合自己年龄特征，既可健身又能休闲的运动项目，如：健美操、篮球、羽毛球、太极拳等。在行业内部，除了基层部分企业还在坚持外，广播体操已经在职工体育活动中逐渐淡化了，趣味性强的运动形式和项目深受职工的欢迎。如家庭运动会、夫妻运动会、母女、父子运动会，保龄球、游泳、郊游、攀岩、门球、地掷球、气功、健身操、垂钓等。各行业体协根据自身行业的特点举办职工运动会和单项比赛，活跃职工生活，部分行业体协还作为竞赛单位参加全运会，甚至国际比赛。

3)活动组织形式社区化。

社区体育兴起后，职工体育利益取向出现分化现象，虽然单位制度开始松动，但其影响仍然很深，人们对单位体育福利的依靠短期内还很难消除。职工的体育利益取向分化为3种：部分指向就业单位，部分指向社区，部分指向体育协会、俱乐部等体育社团。随着单位制度的解体和社区功能的不断强化，人们体育需求的不断增长，社区体育和体育协会、体育俱乐部将会有更大的发展，职工的体育利益取向将呈现多向化和社区化趋势。

行业体协陆续出现了与其他企事业单位联合，或与社区体育交叉的新的网络化组织体系，如以单位体育俱乐部为基础的群众体育组织，厂矿企业建立基层

单位体育组织等。与此同时，许多职工自发组织的体育活动形式大量涌现，由大型活动转入小型活动。如各种晨练点、辅导站、老年职工门球队、青年职工健美小组等，均带有鲜明的群体特征。

4)组织功能以服务职工为主。

20世纪90年代以来，以人为本的职工体育理念逐步建立。行业体协在积极开展群众喜闻乐见的体育活动之余，提倡有条件的大中型企业从自己的实际情况出发，组建各种体育运动队，提高职工的健康水平和运动水平。各种形式的体育活动的开展能够促进职工关系的和谐发展。企业中，管理者和被管理者之间，职工之间，常会发生一些不愉快的事或产生一些矛盾冲突，影响职工队伍的团结。通常采取的说理、疏导、调解等方法固然有效，而通过开展体育活动的形式则往往会产生更为理想的效果。一场体育活动，可以使职工在锻炼和竞赛中忘记烦恼，消除彼此间的隔阂，达到相互理解和谅解。

参考文献：

- [1] 国家体委政策研究室.体育运动文件选编(1949-1981)[C].北京：人民体育出版社，1982.
- [2] 国家体委政策研究室.体育运动文件汇编(1949-1981)[C].北京：人民体育出版社，1982：49.
- [3] 宋修业.四年来铁路系统的体育运动[J].新体育，1954(1)：8.
- [4] 傅砚农.“文革”中城市职工体育一度复苏兴盛的历史原因[J].体育文化导刊，1999(6)：22-25.
- [5] 李秀梅.中华人民共和国体育史简编[M].北京：北京体育大学出版社，2001.
- [6] 伍绍祖，中华人民共和国体育史(1949-1998)综合卷[M].北京：中国书籍出版社，1999：339.

[编辑：黄子响]