

社区体育建设的方法论与机制创新

李朝晖¹, 丛湖平²

(1. 乐山师范学院 体育系, 四川 乐山 614004; 2. 浙江大学 体育学系, 浙江 杭州 310028)

摘 要: 社区体育建设在方法上应该体现单一性与多样性的统一, 普遍性与特殊性的统一, 自发性与组织性的统一, 时效性与前瞻性的统一以及继承性与创造性的统一; 在机制上要实现组织运作、资金运作和制度运作的有序化, 以整体性意识和前瞻性眼光保证资源的优化配置和可循环利用, 以规划的可持续化、资金的高投入化和队伍的高素质化来推动社区体育建设的持续发展。

关 键 词: 社区体育建设; 和谐社区; 方法论

中图分类号: G80 文献标识码: A 文章编号: 1006-7116(2007)04-0022-04

Innovation of the methodology and mechanism of community sport construction

LI Zhao-hui¹, CONG Hu-ping²

(1. Department Physical Education, Leshan Teacher's College, Leshan 614004, China;

2. Department of Physical Education, Zhejiang University, Hangzhou 310028, China)

Abstract: Community sport construction is an important content in and the primary key to establishing a harmonious community. Community sport construction can and should play a more important role in the process of harmonious community construction as well as establishing socialism and a harmonious society. Under the new historical conditions, community sport construction should, in terms of method, embody the unification of singularity and diversity, unification of universality and specificity, unification of spontaneity and systematism, unification of time effectiveness and future prospect, and unification of inheritance and creativity, and in terms of mechanism, realize the ordering of organization operation, capital operation and system operation, ensure optimized allocation and sustainable utilization of resources based on holistic awareness and foreseeing vision, and boost the lasting development of community sport construction based on making the plans sustainable, increasing capital investment, and enhancing team making.

Key words: community sport construction; harmonious community; methodology

在社会主义和谐社会的构建中, 社区建设占有极其重要的地位, 而社区体育建设则是和谐社区建设的重要内容与切入点^[1]。社区体育首先对于提高居民的健康素质和生活质量可以起到不可替代的作用; 另外, 体育活动中积极、健康、向上的精神, 对社区精神文明建设可以起到积极的促进作用; 体育活动还可以起到调节社会心理和淡化、缓解矛盾的作用, 有利于社区的安定和社会稳定。和其他适宜社区的文化活动相比, 体育活动还具有感召力强、人群范围广、活动组织简便、场地设施和器材标准要求不高等特点。社区体育能够也应该在和谐社区建设、在构建社会主

义和谐社会的过程中发挥更大的作用^[2]。如何营造与和谐社区建设目标相适应的社区体育, 为构建和谐社区发挥更大的作用, 是一个具有重大意义的课题。在新的历史条件下, 探索科学的社区体育建设方法, 确立健全的社区体育建设机制, 以实现社区体育建设的健康发展, 既是社区体育建设的重要任务, 也是实现社区体育建设目标的重要保证。

1 社区体育建设的方法论

从理性层面对社区体育建设进行方法论的思考, 是社区体育建设的重要课题。单一性与多样性的统

一，普遍性与特殊性的统一，自发性与组织性的统一，时效性与前瞻性的统一以及继承性与创造性的统一，体现了社区体育建设在方法论上的基本要求。

1.1 单一性与多样性的统一

社区体育建设的内涵和目标是单一的，这就是“人的全面发展”^[3]，促进社区居民的生理、心理与社会健康水平，促进社会主义精神文明建设。但表现这一内涵和目标的具体内容及其实现形式应是丰富多样的。社区体育对象的多元性决定了社区体育内容的丰富多样性，社会结构的多维性、社区居民分布的广泛性和多层次性，决定社区体育必须形式灵活、策略多样。因此，社区体育建设既要紧扣“人的全面发展”的主题和总体目标，又要赋予它们以丰富的具体内容和多样化的表现形式，体现单一性和多样性的有机统一。因为，脱离单一性的多样性是盲目的，脱离多样性的单一性则是空洞和贫乏的。

1.2 普遍性与特殊性的统一

在社区体育建设中，不同地域及人群共同体对体育的需求中包含着普遍性的东西^[4]，社区体育建设面对的问题及解决途径也表现在共同性方面。因此，社区体育建设必须考虑到这些带有共同性的东西，遵循社区体育建设的一般原则和规律，坚持正确理论的指导。另一方面，不同地域的社区和同一地域的不同社区成员对社区体育生活又有其特殊要求，这些要求还会随时间的变化而变化^[4]。这就要求社区体育建设在坚持一般理论指导的同时，又要做到因地因人因时制宜，体现普遍性和特殊性的有机统一。

1.3 自发性与组织性的统一

一方面，社区体育建设作为社区建设的重要内容与切入点，因此应该被纳入到社区发展与城市发展的整体规划之中，做到有领导、有计划、有组织、有步骤地进行，从而实现社区体育建设与社区经济建设和政治建设的协调发展。另一方面，社区体育建设面对的是全体社区成员，因此需要社区成员的广泛参与，但这种参与往往是建立在自愿的基础之上的^[5]，组织者与参与者之间没有很强的制约关系，同时由于不可能将所有的群众性体育活动全部纳入组织化轨道。因此，在社区体育建设中，既要以培育终身体育意识为目标，引导全体居民产生强烈的参与体育的愿望，形成良好的体育习惯和个性化的体育生活方式，同时又要对他们进行正确引导，防止群众性的体育活动放任自流甚至步入歧途^[6]。

1.4 时效性与前瞻性的统一

社区体育建设应立足于现实，从社区建设的现实和居民对体育活动的现实需要出发，满足社区和居民

对体育生活的基本需要，使之具有较强的现实感，能够产生较强的时效性。另一方面，又要避免短期行为和功利主义倾向，从居民体育生活需要的变化趋势和社区体育建设的长远需要出发，研究社区体育建设发展的趋势和内在规律，使社区体育建设具有一定的前瞻性，使当前的社区体育建设从属于一个长远的目标，从而最大程度地避免和消除可能出现的问题和障碍，克服事务主义和实用主义倾向，把时效性与前瞻性有机地统一起来。

1.5 继承性与创造性的统一

社区体育建设是一项长期的历史性任务，在实现这一任务的过程中，每个社区都有自身的特长与经验，又有其不足和教训。因此，一方面每个社区都应借鉴其它社区体育建设的优点和经验，扬长避短；另一方面每个社区都要认真总结自己的经验教训，继承已经为实践证明是成功的经验，使社区体育建设尽可能少走弯路。同时，中国特色社会主义社区体育建设是一项前无古人的伟大事业，需要不断探索、积极开拓和大胆创新。唯有如此，才能不断开创社区体育建设的新局面。

2 社区体育建设的机制创新

立足新的历史条件下社区体育建设的现实，努力探索社区体育建设的内在规律，确立健全的社区体育建设机制，以实现社区体育建设的整体协调、有序运作、资源优化和长效发展，这既是社区体育建设的重要任务，也是实现社区体育建设目标的重要保证。

2.1 确立有序运作机制

随着计划经济体制向市场经济体制的转型，社区体育建设在组织运作、资金运作、资源管理、参与主体和实施规范等方面都面临新的历史机遇。社区体育建设必须立足社会转型期社区建设的现实，积极探索实现社区体育建设组织运作协调化、资金运作多元化、制度运作规范化和资源管理有序化。

首先，实现社区体育建设组织运作的协调。社区体育建设是一个需要多方参与的系统工程，它既需要各级党政部门的规划和领导，提供必要的组织保障、人力投入和经费投入，同时又需要充分调动各种积极因素，发挥社会各界的参与作用，从而形成一种整体性的合力^[7]。只有在整体性的配合与协调中，才能使各种因素作用的发挥达到最大化。因此，必须加强对社区体育建设的领导，充分发挥政府的组织协调功能，理顺各方关系。要克服计划经济体制下城市管理体制的消极影响，按照“两级政府、三级管理”体制的要求，打破条块分割格局，坚持“条块结合、以块

为主”的原则^[8]，理顺社区体育建设的组织系统，调整各类组织的运作方式，培育各方共建社区体育的健康机制。一方面需要加强纵向协调，科学合理地划分市、区、街道（镇）和居委会在社区体育建设中的职能，理顺四者之间的关系；另一方面也需要加强横向协调，从社区体育建设的全局出发，打破社区内单位的分割与封闭状态，加强各单位之间的协调与合作关系。

其次，实现社区体育建设资金运作的多元化。社区体育建设是为社区居民群众服务的社会公益性事业，因此必须以政府为主导，政府是社区体育建设投资和管理的渠道^[9]。但要适应计划经济向市场经济转轨的要求，满足社区体育建设深入发展的需要，仅靠政府的力量是远远不够的，社区体育建设必须由一元化的资金运作机制向多元化的资金运作机制转化。为此，要推行政府主导下的社区体育建设产业化、市场化和社会化相结合的运作机制。要推进社区体育建设产业化，实现投资主体的多元化，利用其消费性特征，探索体育投资的回报机制，为社区体育建设提供内在的经济驱动力，同时必须提高居民的体育消费水平和消费能力，为社区体育建设的产业化提供沃土。要推进社区体育建设的市场化，政府的规划要考虑到体育市场的消费需要及其发展变化趋势，在经营性主体之间建立健全合理的竞争监督机制，并使经营性体育与居民的消费能力相适应，使产业化经受市场的考验，并从市场获得推动力。要推进社区体育建设的社会化，立足于“取之于民、用之于民”的理念，使社会各界和社区全体成员积极参与社区体育建设，政府给予积极的引导，并建立合理的激励机制。

再次，实现社区体育建设制度运作的规范化。积极采取有力措施，使社区体育建设步入法制化、规范化的轨道，是实现社区体育建设健康有序发展的重要条件。市区两级人民代表大会应该通过立法来确立社区体育建设在城市建设中的重要地位，并以法律条文的形式确立市区两级政府在社区体育建设中的职能、责任、资金投入力度、组织保证以及约束机制。市、区两级政府要根据人大立法制定相应的政策和规章制度，确保社区体育建设的规范化。为了确保实施得力，市区两级人大组织应建立相应的监督机构，确保健全的监督机制，把社区体育建设状况作为考核政府和政府官员工作的重要内容，每届政府都要向人大提交社区体育建设的工作报告。

2.2 建立资源有效利用机制

体育资源的有效利用对社区体育建设具有重要意义。社区体育建设既涉及部分与整体的关系，也涉

及现实与未来的关系，要充分发挥社区体育资源的效能，就必须具有整体性意识和前瞻性眼光，实现资源的优化配置和可持续利用。

首先，实现社区体育资源的整体共享。要从社区体育建设的全局和整体出发，打破条块分割造成的单位体育资源封闭管理的状况，使社区内一切体育资源向社会全方位开放，从而实现社区体育资源的整体共享。要打开大门，破除围墙，把“锁”在社区单位里的体育设施解放出来，充分发挥各种体育资源的功能，最大程度地满足社区居民的体育生活需求。为此，可以成立具有权威性的市、区和街道（镇）三个层次的体育资源协调委员会，由主要领导牵头，党委宣传部门直接领导，体育部门主要参与，相关部门辅助协同，有效协调所辖区域的体育资源。体育资源协调委员会可以确立合理的利益调节机制和奖惩机制，激励各单位向所在社区全方位地开放自己的体育资源。

其次，实现社区体育资源的优化配置。要充分发挥社区内体育资源的作用，不仅要实现资源在社区内的共享，而且要实现资源的优化配置，这在一定程度上可以解决由于缺乏合理规划和有效调配而导致的体育资源短缺、资源浪费、重复配置和利用率低下等问题，盘活社区现有体育资源并充分发掘其功能，改变体育资源闲置、利用率不高甚至被挪作他用的状况。另一方面，在新增体育资源的规划上，要有全局和长远眼光，避免体育设施因功能单一而不能有效发挥作用的状况，也要避免因追求大而全和轰动效应而导致体育设施建设重复的局面，以最大限度地减少体育资源的浪费。各单位要扬长避短，同时要凸显互补功能，以实现集约化效应。要加强社区体育的共建活动，加强社区体育资源的合理流动，互通有无，优势互补，实现体育资源在社区体育建设中的最大效应。

再次，实现社区体育资源的可循环利用。社区体育建设是一项长期的历史任务，因此，在资源的开发和利用方面，既要考虑现实的需要，又要兼顾未来和发展的需要，做到远近结合，实现时效性与前瞻性的统一。社区体育资源的开发和利用应被纳入社区体育建设的长远规划之中，把每一个项目的开发都看作是实现长远发展目标的一个具体环节，不能因为追求一时的效应而忽视甚至牺牲长远的目标。社区体育建设的资金投入本来就很有限，如果资源的利用缺乏计划性和前瞻性，必然严重影响体育资源的长期利用。这对社区体育资源的可循环利用都是极其不利的，必须予以克服。

2.3 确立可持续发展机制

要推动社区体育建设的持续发展，就必须实现社

区体育建设规划的持续性，确保社区体育建设资金的高投入，实现社区体育建设队伍的高素质化。

首先，实现社区体育建设规划的持续性。要实现社区体育建设的健康持续发展，规划方面必须体现整体性和前瞻性的统一。社区体育建设是城市建设的有机组成部分，因此应纳入城市发展的总体规划，其具体任务以及设施的分布、规模和功能，都应适应城市和社区建设的整体需要，避免市、区、街道（镇）各自为政的局面，使之步入有序状态。社区体育建设规划在做到整体性的同时，还要体现前瞻性，做到高起点。这就要求规划必须反映社区体育建设长远目标的要求，适应未来发展的需要，展现广阔的发展空间，避免短期行为，使社区体育建设保持一定的超前性实现可持续发展。

其次，确保社区体育建设资金的高投入。资金投入是社区体育建设的血液和物质保障，保证足够的资金投入对社区体育建设具有十分重要的意义。要实现资金的高投入化，政府部门和各级领导必须高度重视社区体育建设，将其作为政府工作的重要方面，放在同经济建设同等的地位，舍得花钱搞社区体育建设，并且建章立制，确保返还于街道的财政资金能够按一定比例直接投入社区体育建设。同时要实现社区体育建设投资渠道的多元化，积极鼓励和支持社会力量参与投资，努力争取各种形式的赞助。此外，要通过社区体育建设的产业化和市场化来探索实现其高投入化的新途径。

再次，实现社区体育建设队伍的高素质化。社区体育建设的主体是人，塑造一支高素质的社区体育建设队伍是搞好社区体育建设的重要前提。这要从以下几个方面着手：一是要使各级党政领导树立正确观念，把社区体育建设提高到建设中国特色社会主义和谐文化的战略高度来认识，把社区体育建设当作一项严肃的政治任务来完成。二是要使处于第一线的广大街道和居委会干部树立强烈的服务意识，强化他们对社区体育建设的高度责任感，牢固确立管理就是服务的思想，把社区体育建设当作一项面向广大居民的服

务工程。三是要充实社会体育指导员队伍并努力提高其工作水平和能力，使之适应社区体育建设现代化的迫切需要。

社区体育建设作为和谐社区建设的重要内容与切入点，从理性层面对社区体育建设进行方法论的反思，是社区体育建设所涉及的重要课题；立足新的历史条件下社区体育建设的现实，探索社区体育建设的内在规律，确立健全的社区体育建设机制，以实现社区体育建设的整体协调、有序运作、资源优化和可持续发展，既是社区体育建设的重要任务，也是实现社区体育建设目标的重要保证。

参考文献：

- [1] 樊炳有.社区体育理论框架体系探讨[J].北京体育大学学报, 2005, 28(1): 24-25.
- [2] 陈 旻, 陈文胜, 罗智波, 等.社区体育与构建和谐社会的关系研究[J].武汉体育学院学报, 2006, 40(2): 20-23.
- [3] 李云林.对社区体育的几点思考[J].浙江体育科学, 2001, 23(6): 4-5.
- [4] 王凯珍.中国城市不同类型社区居民体育活动现状的调查研究[J].北京体育大学学报, 2005, 28(8): 15-18.
- [5] 王 锋.中国城市社会体育演变的特征与发展前景[J].成都体育学院学报, 2002, 26(5): 10-13.
- [6] 黄为根.“法轮功”现象引发的对社区体育管理现状的反思[J].解放军体育学院学报, 2001, 20(12): 24-27.
- [7] 王凯珍, 任 海.中国社会转型与城市社会体育管理体制变革[J].北京体育大学学报, 2004, 27(4): 433-439.
- [8] 王思斌.体制改革中的城市社区建设的理论分析[J].北京大学学报: 哲社版, 2000, 37(5): 5-15.
- [9] 叶建强, 韩敬全, 樊炳有.社区体育建设的内涵及其区域问题探讨[J].体育与科学, 2004, 25(6): 53-56.

[编辑: 邓星华]