

广东省经济欠发达地区群众体育发展现状及对策

张 宏¹, 许国勋²

(1. 广州体育学院 体育社会科学系 广东 广州 510075; 2. 广东省体育局 群体处 广东 广州 510105)

摘 要 运用抽样调查、个案研究和实地考察,对广东省4个山区县的群众体育工作进行调查研究,结果显示,广东省经济欠发达县区体育管理机构比较健全、体育场地设施有一定的基础、群众体育活动有计划地开展。存在的主要问题是:发展体育事业的资源严重不足、群众体育意识淡薄和体育手段单一、群众体育的组织化和经常化程度低,据此提出了6项发展对策。

关 键 词 群众体育;经济欠发达地区;体育资源;广东省

中图分类号:G812.4 文献标识码:A 文章编号:1006-7116(2005)04-0040-03

Current situation and measures for the development of mass sports in economy underdeveloped regions in Guangdong Province

ZHANG Hong¹, XU Guo-xun²

(1. Department of Sports Social Science, Guangzhou Institute of Physical Education, Guangzhou 510075, China;

2. Section of Mass Sports, Guangdong Sport Council, Guangzhou 510105, China)

Abstract Exercising sampling investigation, case study and on-site examination, the authors carried out a survey and research on mass sports work carried out in 4 mountainous counties in Guangdong province, and revealed the following findings: In economy underdeveloped counties in Guangdong province, management mechanism is relatively complete and sound; sports fields and facilities have formed a certain scale, mass sports activities are being developed as planned. Main problems existed are the followings: The resources to develop sports undertaking are seriously inadequate; sports consciousness of the masses is weak; sports means are lack of diversity; mass sports are poorly and not regularly organized. The authors worked out 6 measures for development based on the findings above.

Key words mass sports; economy underdeveloped regions; sports resources; Guangdong Province

广东省的粤北、粤东大部分属于山区,经济比较落后,约有1 000万人居住在经济欠发达地区。

2003年11月,本文作者作为第8批广东省体育先进县检查验收组的成员,赴粤北、粤东山区的4个经济欠发达的山区县进行了实地考察,对4个县的体育工作,特别是群众体育工作做了较深入的调研。这4个县分别是韶关市的新丰县、河源市的连平县、梅州市的蕉岭县和丰顺县,其中,新丰县和连平县位于粤北山区,蕉岭县和丰顺县位于粤东山区。我们听取了县政府关于体育工作情况的汇报,检查了县城的体育场地设施以及查阅各种相关资料,抽检了一些单位和学校的体育工作,并深入到每个县的两个乡镇进行重点检查。通过十几天的检查、调研,基本了解了各个县区的群众体育工作状况,以及存在的问题,在此基础上提出了一些建议。

1 粤东粤北山区群众体育发展状况

(1) 体育管理机构比较健全。

县委、县政府中有一名分管体育工作的领导。特别是在县级政府机构精简的情况下,每个县仍保留了县体育局。县体育局内部设立了办公室、业务股、业余体校、体育指导中心等机构,全局人员一般在10人左右。乡镇一级都建立了体育辅导站,由文化站干部作为兼职体育管理人员。

县镇二级都成立了全民健身领导小组,由各级领导亲自挂帅。每个县一般都有农民体协、老年体协、乒乓球协会、棋类协会、羽毛球协会、篮球协会等10个左右的体育社团,乡镇和自然村都有数量不等的会员,形成了一个立体的群众体育组织网络。

(2) 体育场地设施有一定的基础。

县一级基本都有两场(标准室外田径场和带固定看台灯光球场)、一池(游泳池)、一房(综合室内训练房)的公共体育

设施。乡镇一级基本都有一个比较大的全民健身广场,有的是新建的,与文化广场合二为一;有的是在原有文化广场基础上改造的。部分村有标准的篮球场和乒乓球室。特别是一些公安局、供电局、重点中学等经济效益较好的企事业单位,体育场地设施的配置比较健全。

(3)群众体育活动有计划地开展。

县体育局一般每年都要举行一些规模较大的、涉及全县的综合性运动会和单项比赛,各乡镇和企事业单位都踊跃参加。乡镇一级每逢传统节日、各种纪念日也有计划地安排体育赛事和体育活动,各个自然村和企事业单位都组队参加。各体育社团每年都至少组织2~3次体育活动。另外,学校体育活动基本都能正常开展,经济效益好的企事业单位在工会的组织下也经常有一些单位内部或单位间的体育比赛。

2 粤东粤北山区群众体育存在的主要问题

(1)用于发展体育事业的资源严重不足。

群众体育的发展程度与所在地区的经济发展水平是高度相关的。这些经济欠发达地区的贫困县,地方财政非常有限(一个20万人的县,每年地方财政收入仅有5000多万元),大部分行政开支需要省财政的转移支付,这些解决吃饭问题的钱很少用在体育上。同样,群众手里闲钱不多,就没有体育消费,因此,试图通过开发体育产业增加体育经费的办法也很难奏效。

目前已有的体育场地设施不能满足群众的体育需求。一方面,体育场地的数量还非常少,不能使老百姓方便就近地参加体育活动;另一方面,体育器材设施严重缺乏。我们看到很多全民健身广场虽然建起来了,但里面是空空荡荡的,没有配套的体育器材设施,人们只能够在里面跑跑步、打打拳。

(2)群众的体育意识薄弱,体育活动手段单一。

有了体育意识这种内在的动力,人们才可能积极主动地利用体育手段促进身体健康。不可否认,群众体育的开展,就总体而言是物质决定精神,物质是第一位的。山区县的群众收入不高,物质生活水平较低,这在一定程度上影响了他们的体育意识的形成。但是,当基本的物质条件已经具备时,则是精神决定物质。山区县的大部分群众也已基本解决了温饱问题,但我们看到,在公共体育场地上进行体育活动的人并不多,这可能是缺乏体育意识的原因。在为群众创造体育活动物质条件的时候,忽视了体育功能的宣传教育,忽视了群众体育意识的培养。

我们注意到,无论是在县里的体育活动中心,还是乡镇的全民健身广场,进行体育活动的内容和方法非常单一,几乎都是围着跑道散步、快走和跑步。体育手段丰富多彩,常用的就有几十种之多,但为什么人们只是单调地跑步呢?主要原因可能是配套的体育器材设施没有跟上。另外,也说明人们掌握的体育知识、技能较少,不能满足他们体育活动的需要。

(3)群众体育的组织化、经常化程度低。

无论是理论研究还是经验调查都显示,组织化的人口参

与体育活动的程度远远高于非组织化的人口,而且在参与体育活动的群体中,体育组织的成员在体育活动的科学性、趣味性和持久性上都高于非体育组织成员。我们在县区、乡镇的公共体育场地上几乎没有看到有组织的体育群体活动,只有简单的个人体育行为或家庭体育行为。县镇两级体育行政管理部门和体育社团仅仅是满足于一年举办几次规模较大、有影响力的体育比赛,而没有真正地对群众进行组织化,使群众体育生活化、经常化。

3 经济欠发达地区群众体育发展对策

(1)体育与社会的协调发展。

有什么样的经济基础,就有什么样的群众体育发展水平。这是符合物质决定意识的辩证唯物主义,以及社会协调发展的科学发展观。经济欠发达县区的群众体育发展水平相对落后,与它们相对落后的社会经济发展水平是一致的,我们必须直面这个事实。体育与社会的协调发展,就这些经济欠发达县区而言,首先,必须不断发展体育事业,使它与社会的发展保持同步,甚至在一定时期可以通过体育的超前发展,来促进社会的整体协调发展;其次,我们不应该也不可能脱离经济欠发达的社会系统,去搞体育的“单边突击”。所以经济欠发达县区的体育工作不能急于求成,不能贪大求详,不能拿经济发达县区的标准,试图一步到位。从这个意义上说,经济欠发达县区的体育发展最终要落实到其经济社会的发展上来。

(2)上级体育行政部门加大体育资源配置倾斜的力度。

效率与公平是人类社会发展所追求的两个终极目标,两者既矛盾又统一。长期以来,我国一直奉行“效率优先、兼顾公平”的发展原则,但进入21世纪以来,国内的许多学者注意到,我国经济在得到快速发展的同时,社会的贫富差距拉大了。他们提出,我国目前的社会发展政策应该由“效率优先”调整到“公平优先”上来。“公平优先”主要依赖于政府这只只有形之手,特别是在处理公益性较强的公共事业领域问题时,其发挥作用的余地更大。群众体育属于有较强公益性特征的社会领域之一,因此,在处理群众体育事业中的公平性问题时,政府应该是有所作为,有大作为的。

经济欠发达县区的地方财政微薄,很难向体育事业划拨更多的资源。但是,广东省是一个经济强省,省级和部分市县级地方财政比较充足,省、市两级体育行政部门可以本着“公平优先、协调发展”的原则,将政府掌握的体育资源(经费、器材等)优先配置到经济欠发达的县区,尽可能缩小区域之间的差距。面对经济欠发达县区空旷的全民健身广场,我们认为当务之急应该划拨一批健身器材,以满足群众体育的需要。

(3)欠发达地区与发达地区建立“体育帮扶对子”。

广东省是我国经济发展水平最不平衡的省份之一。境内既有富裕的珠江三角洲地区,也有粤北、粤东等较贫困的山区。如何利用经济发达地区的优势带动经济欠发达地区的发展,省政府提出让不同经济发展水平的地区接成一对一的“帮扶对子”。这种做法启示我们,可以把具有相同传统优

势项目的、但不同经济发展水平的县区接成“体育帮扶对子”,通过体育促进文化交流的同时,让经济发达县区为经济欠发达县区的体育资源进行一定的帮助和扶持。比如,新丰县与东莞市同是篮球之乡,两者已经开始了帮扶行动。

(4) 利用侨乡优势,调动社会力量办体育。

粤北、粤东的山区县很多属于客家人和潮汕人聚集地,有大量的旅居海外侨胞,被誉为华侨之乡。侨胞大都有爱国爱乡的热情,非常愿意为家乡的发展做一些贡献,体育往往是他们实现这个愿望最好的载体。如果利用好这种得天独厚的侨乡优势,将极大地促进当地体育事业的发展。比如在蕉岭县三圳镇,香港同胞吴炳连先生热心资助,举办了以其父吴育杰先生命名的大型农民体育运动会。乡贤谢仁德先生,从1992年开始,每年春节均出资几千元,由村委会负责在春节期间组织全村的各种群众性体育活动。该镇芳心村发动侨胞、乡贤捐款15万元,在村里兴建起一个篮球场,一个羽毛球场,购置了2张乒乓球桌,配上了灯光照明,常年开展群众体育活动。像这类由政府引导、群众自发、民办公助而建成的各类体育场馆,全镇有20多个。

(5) 充分利用有限的体育资源。

对于这些体育资源严重不足的经济欠发达县区而言,充分地利用已有的体育资源就显得更加必要和紧迫。我们看到,一方面公共体育场地设施不足;另一方面,一些经济效益好的企事业单位和重点学校拥有较多的体育场地设施,但因为仅对单位内部人员开放,使这些资源并没有充分利用,形成浪费。我们认为,可以探索一种社区、学校、企事业单位体育一体化的运行机制,三者的体育场地设施都向社会开放,共同使用,从而达到体育资源共享,最大限度地利用有限的体育资源。

(6) 认真贯彻落实政府的体育方针政策。

为顺利实施《全民健身计划纲要》,国家体育总局制定并颁布了《社会体育指导员技术等级制度》和《国民体质测定标

准》。如果认真贯彻落实这两个文件,将有力地促进群众体育工作的开展。在我们走访的县区中,每个县目前都有60~80名社会体育指导员,他们分布在各个乡镇、体育社团和企事业单位,是重要的群众体育人力资源。我们必须鼓励和创造合适的工作条件,使社会体育指导员能够履行他们的工作职责,开展相应的工作。通过社会体育指导员组织和带领群众积极参加体育活动,指导群众科学健身,从而提高群众的体育意识,丰富体育活动手段,使群众体育更加经常化、组织化。但是据我们调查,大部分社会体育指导员没有开展相应的工作,使仅有少数的人力资源闲置浪费。

通过国民体质测定对体育行为结果做出客观评定,对于修正体育行为、强化体育意识、完善健康观都有十分重要的作用。虽然目前每个县都配置了一套国民体质测定的仪器,但这些仪器绝大部分被闲置,很少使用,有的已生锈或部分丢失。要想使经济欠发达县区的群众体育工作走出困境,跃上新台阶,必须很好地贯彻执行上级的有关规定。

参考文献:

- [1] 孙汉超,秦椿林. 体育管理学教程[M]. 北京:人民体育出版社,1996.
- [2] 中国群众体育现状调查课题组. 中国群众体育现状调查与研究[M]. 北京:北京体育大学出版社,1998.
- [3] 倪同云. 市场经济条件下我国基层群众体育管理体制及其运行机制的研究[M]. 北京:人民体育出版社,2002.
- [4] 廖年忠,谭洁. 我国社会转型时期体育的价值取向[J]. 体育学刊,2004,11(2):129-131.
- [5] 广东省体育局. 广东省体育先进县的标准细则[S]. 2002-08.

[编辑:李寿荣]