

# 北京市基层群众体育管理体制的现状

张 莹, 李相如

(首都体育学院 体育系, 北京 100088)

**摘 要** 通过对北京市基层群众管理体制基本状况的调查,对体系构建的合理性进行分析,并提出对策性建议,以便使基层群众体育管理体制更加适应目前的经济和社会的发展。

**关 键 词** 群众体育,管理体制,北京市

中图分类号:G813.3 文献标识码:A 文章编号:1006-7116(2002)05-0042-03

## Study on present situation of the sports managing system for common people of Beijing

ZHANG Ying, LI Xian-ru

(Department of Physical Education, Capital College of Physical Education, Beijing 100088, China)

**Abstract** By analysis of the basic status, framework of the sports managing system for common people of Beijing City and its rationality the authors give some pertinent suggests to improving the sports managing system for common people to adapting the development of the economy and society better.

**Key words** sports of common people, managing system, Beijing City

我国的改革开放和社会主义市场经济体制的建立,为群众体育的进一步发展提供了新的历史机遇。由国家调控,依托社会、充满生机的新型群众体育管理体制和良性循环的运行机制正在形成。本研究的目的是调查现行北京市基层群众管理体制的基本状况、体系构建的合理性,并根据现有基层群众管理体制的现状提出建议。

### 1 群众体育管理层的现状

#### (1) 体育俱乐部管理层的现状

体育俱乐部的管理层分别采用董事会领导的总经理负责制、理事会负责制、总经理负责制等不同的模式,62.5%的俱乐部采用理事会负责制和董事会领导的总经理负责制,说明俱乐部的管理层大部分是由一个领导集体负责。

#### (2) 体育社团管理层的现状

在体育社团的管理层中,从年龄方面上看,50岁以下的协会负责人占78%,60岁以上的负责人占22%,从性别上看,79%的协会负责人为男性;从学历层次上看,54%的协会负责人为其他专业大专以上学历,但体育专业大学本科以上只占负责人的15.4%;从管理层的产生上看,42%的负责人是由行政机构任命的,23%的负责人是由协会会员推举的,27%的负责人是由会员推选后由行政机构确认的,体育社团负责人的产生有69%是由行政机构参与的。管理层的负责人大部分为其他行政机构的公务员、兼职管理协会,在调查人员

中只有3名负责人是体育事业单位的工作人员。

#### (3) 街道办事处管理层的现状

在街道办事处管理层中目前的管理层现状为:街道办事处的群众体育活动90%有专人负责;管理者的年龄层次在50岁以下的有85.7%;从学历层次上看其他专业的大专为主要学历占总人数的71.4%,体育专业的学历仅为10.7%;从性别比例上看女性占61%。

在晨晚练点管理层中负责人的年龄特点和性别特征有以下趋势:50~80岁的有34人,占77.3%,有31名是女性,占70.5%。负责人的年龄比其他3个管理体系都大且女性居多。管理层中在职行政人员和专职社会体育辅导员居多;负责人的产生方式多为自己自愿和爱好者推荐产生,有一些也为街道委派。说明其民主性较强,体现主动积极的一面;他们的目的主要在于为了同伴和自身的身体健康服务,管理层的专业资格为取得国家认定的体育社会指导员资格证书的有25人,占55.6%,未取得证书的占总人数的44.4%,其中取得二、三级的社会体育指导员占大多数。

### 2 群众体育管理体制的现状

#### (1) 体育俱乐部的管理类型

体育俱乐部中管理类型,首先从性质上看有公益性和经营性两种,在所调查的体育俱乐部中有75%的俱乐部属于公益性的,25%的俱乐部属于经营性的;其次从其隶属关系

上看大部分隶属于当地体委和当地教育局和体育总会及企事业单位,只有12.5%的俱乐部由基金会管理,说明目前北京市的体育俱乐部仍是一种政府经营行为,其市场经营能力较差,67.5%的俱乐部向上级部门汇报自己的体育俱乐部活动,同时上级领导部门也关心体育俱乐部的发展状况,并对他们进行考核。最后从其内部管理体制上看,有87.5%的俱乐部制定了章程,规范了体育俱乐部的内部管理体制;其从业人员即社会体育指导员对会员进行培训或指导,其专业水平多数为2、3级社会体育指导员,说明体育俱乐部的管理体系较为正规,职责、权利、利益较为分明,便于开展群众体育活动和保证了它以实施全民健身计划为重要的工作目标,在群众体育活动中正常运行。

#### (2) 体育社团的管理类型

体育社团从其发展上看,1975~1989年共成立了15个体育社团,1990~1999年成立了10个社团。体育社团的管理类型从隶属关系上看,属于人群体育协会的占31%,单项体育协会占42.3%,体育总会占26.7%,有16%属于事业单位,60%属于纯民间组织,24%的属于体育行政机构的一个部门,一套人马两块牌子,体育社团中有63.3%的社团属于民间组织;从其内部管理体制上看,有56%的社团有专职人员管理,68%的社团有自己的固定活动场所,100%的社团有自己的章程,84.5%的社团采用会员制,说明体育社团的管理机构是较为健全的,有其自身发展的潜力。

#### (3) 街道办事处管理类型

街道办事处的管理类型为上级与下级沟通的桥梁,即对上服从体育行政机构的领导,对下级机构有监督指导的作用。从自身的职能上看群众体育的任务明确,能够成为未来辖区的主要管理者。从内部管理上看街道办事处设有专人管理和有文化站承担群众体育的管理职能。

#### (4) 晨晚练点的管理类型

晨晚练点的管理类型主要是普通活动点和一般意义上的体育辅导站,其规模一般为100人以下,由爱好者自愿成立的,极少一部分是由体育行政机构帮助建立的,管理方式也是由锻炼者自愿结合,自主管理来进行。

综上所述,从管理上看体育俱乐部行政干预的成分较大,体育社团、街道办事处和晨晚练点的自主性较大;从上下级沟通上看体育俱乐部对群众和经营者负责,体育社团的独立性较强对协会和会员负责,街道办事处对体育行政部门和晨晚练点负责,在整体的管理体系中起到一个上传下达的桥梁作用,晨晚练点对街道办事处和群众负责。

### 3 群众体育管理体系的职能现状

#### (1) 体育俱乐部的职能

体育俱乐部的经费来源有:国家补助、国外合作伙伴投资、社会赞助、会员会费、门票或广告收入、出租场地收入、组织活动收入、所属产业或企业投入。通过调查问卷发现体育俱乐部的经费的主要来源为会员会费,其次为社会赞助和组织活动收入,最后为国家补助和出租场地所得。由此说明体育俱乐部具有较好的经营情况。

体育俱乐部有56%主要利用俱乐部所属体育场地设施开展活动。其活动内容一般是以竞赛型和培训型活动为主。俱乐部活动主要活动项目是大球、小球项目。

体育俱乐部一般是与体育行政机构和教育行政机构进行联系,也有31.5%的俱乐部的业务与附近学校和基层单位有往来。总的来说,体育俱乐部的主要职能是定期组织开展活动,为会员提供活动场地,处理来自上级的业务和横向的业务往来,通过会员缴纳一定的费用来维持自己俱乐部的正常运转。它所提供的服务要具有一定的经济价值,服务的人群相对较少。

#### (2) 体育社团的职能

大部分的体育社团(协会)都已在民政部门、上级体育协会注册和体育行政部门注册取得了合法地位。体育社团(体协)对下级协会、晨晚练点以及基层单位的群众体育工作经常进行检查。

体育社团(协会)在群众体育方面的主要职能是组织基层体育比赛活动、组队参加上一级比赛、宣传全民健身计划纲要、对下级群众体育组织进行业务指导。在1999年各协会开展了以下几种主要的群众体育方面的工作:组织各种单项比赛、组织综合性运动会、在政府机构与群众组织之间进行信息沟通与联络、组织体育辅导活动以及对社会体育辅导员进行辅导和监督与规范夏季群众体育组织的活动。协会在群众体育方面的经常性业务往来的部门是基层单位、体育行政机构和街道办事处。从此可以看出体育协会的主要工作职能是群众体育活动开展的一个窗口。协会主要对上级或下级协会、业余体校和群众体育俱乐部由业务指导关系。其对重大事项的管理方式是由协会负责人决定和实行理事会制,由理事会集体决定。

#### (3) 街道办事处的职能

街道办事处的职能应体现在自身的管理范围、横向的单位联系、上下级的领导关系以及自身的运营情况(经费的来源、在基层群众体育管理方面遇到的困难、近一年的工作重点和有待于上级政府在未来解决的问题)。

街道办事处的主要职能按其重要程度排列为:体育的宣传、经常性体育活动的组织与管理、体育竞赛活动的组织与管理、体育活动晨晚练点的组织与管理、经费支持和体育活动场地的管理与协调。

街道办事处在群众体育管理方面主要与辖区学校、辖区企事业单位、辖区其他企事业单位有较频繁的业务往来,而与单项体育协会、综合性体育协会、街道办事处体育协会和居民小区体育协会的业务往来较少。由此可以得出街道办事处的主要业务往来有两大块:辖区的学校、企事业单位以及各种体育协会。

对街道办事处的群众体育工作情况进行检查和考核的上级部门主要是体育行政机构。在街道办事处可以使用的体育场地设施为:街道办事处所属体育场地设施、辖区学校体育场地设施、公园广场以及辖区其他企事业单位体育设施场地。从此项调查中得出街道办事处可用的场地设施只能是因地制宜,运用已有的场地进行群众体育工作。

从街道办事处经费来源上看要有辖区单位出资、其他政府行政机构拨款、居民出资和报名费几种。上级体委系统拨款、其他筹款方式也较为多见。社会赞助和组织活动收入则较为少见。说明街道办事处的经费来源的自主性和经营性还不够。

#### (4) 晨晚练点的职能

晨晚练点的主管上级部门主要是街道社区体育协会和体育行政机构,也有少量的晨晚练点是由体育总会、项目体育协会和系统或行业体育协会管理。当地辖区街道和体育协会对晨晚练点指导工作的居多,也有一部分由当地体育协会和国家体育行政机构进行指导工作。主要利用附近学校体育场地设施和街道办事处所属体育场地设施开展活动。作为负责人主要负责晨晚练点活动的组织和对锻炼者进行指导工作,也有对有关部门汇报情况和在爱好者中进行联络的工作。晨晚练点的经费来源主要是由锻炼者的会费组成,其他来源较少。

### 4 群众体育管理体系面临的困难

#### (1) 体育俱乐部面临的主要困难

一是在管理中所面临的主要困难是场地设施的严重不足和俱乐部经费不足;二是在体育俱乐部中,87.5%的俱乐部没有给参加体育运动的人买人身意外保险,这说明俱乐部的管理层并没有将锻炼者的安全放在首位、俱乐部的领导层还未有此意识、管理者应提高自身的管理能力;三是为了促进俱乐部的健康有序的发展有关的管理部门应加紧制定群众体育俱乐部管理法规和制度以及加强俱乐部与体育行政部门的业务联系和加快培养体育俱乐部管理的专门人才。加紧制定群众体育俱乐部管理的法规和制度。

#### (2) 体育社团面临的主要困难

1) 政府对体育社团的作用重视不够、体育社团的权威性差、与体育社团有关的法规制度不健全以及缺乏资金,说明在目前的体育社团的管理职能中受内外环境的制约较大,体育社团并没有充分发挥它的作用。

2) 从协会的收入来源看,以收取会员费为主要来源,还有体育系统拨款、社会赞助、开展业务活动创收、其他政府机构补助。而协会的广告经营收入则较少,说明协会的市场定位意识还较差,运营的主要收入以政府行为为主。

3) 体育社团认为在促进群众体育发展中的作用中,政府应在经费方面和管办分离方面给与政策支持。

#### (3) 街道办事处面临的主要困难

经费困难和缺乏场地以及体育行政部门支持不足,最需要有关部门帮助解决的问题是提供技术指导、协调场地使用、培训社会体育指导员、归口管理和尽快制定和完善晨晚练点管理法规,街道办事处的权限小,无法协调各部门间的关系也是一大困难,街道办事处的任务较重,使得群体工作有时排不上号。

#### (4) 晨晚练点面临的主要困难

经费和场地的缺乏;目前最需要有关部门帮助解决的问题是提供技术指导和协调场地的使用,社会体育指导员较缺乏,相应法规制定的不及时有时是制约群众体育活动开展的主要阻力。

### 5 对策

(1) 由于目前的群众体育管理体系都处于自主经营和政府宏观调控的管理体制中,其经费来源和场地的协调是面临的主要矛盾。针对此种情况,作为领导层的管理者应适时地对这些组织给以经济上地支持,尤其是在开始阶段要有一部分的经费支持,以便体育组织可以正常的开展活动。

(2) 针对目前群众体育组织的市场尚在逐步建立的过程中,运营体系没有建立和制定相应的管理制度和法规。因此在今后的管理过程中要及时地建立和制定制度和法规。

(3) 对目前普遍存在的领导不力、管理渠道不畅的状况,作为群众体育活动的政府部门应理顺管理关系,既要有利于上传下达,又要有利于各团体的横向交流和纵向管理。

(4) 针对目前各群众体育管理组织的组织实施者较缺乏的状况,政府行政机构应适时培养适合的体育辅导员,使其专业性更强,组织能力更适合群众体育活动的开展。

### 6 结论

(1) 各级群众体育管理体制都较为健全。管理者的管理水平较高,各级之间的交流渠道较畅通,有较强的自主性。

(2) 基层群众体育团体都具有自己的章程,内部的从业人员体育俱乐部的专业性较强,体育社团的自主性较强,街道办事处的桥梁作用性较强,晨晚练点的自主性强。

(3) 各级基层群众体育社团都为成员提供场地定期开展活动,会员缴纳一定的费用。为大众提供活动场所,由专人进行管理,但基本上是本着自愿的原则。

(4) 各级基层群众体育社团普遍存在管理者的专业水平较差,在社团运营中面临较强的经济压力。

### 参考文献:

- [1] 秦春林,袁旦.体育管理学[M].北京:北京体育大学出版社,1995.
- [2] 卢元镇.论中国体育社团[J].体育科研,1998(1):1-7.
- [3] 倪同云,杜利军,林显鹏,等.关于《全民健身计划》实施对策的研究[J].中国体育科技,1998,34(8):1-8.
- [4] 熊斗寅.中国《全民健身计划》及其与西方发达国家的比较[J].贵州体育科技,1994(2):1-8.
- [5] 赵国雄.适应市场经济发展 改革群众体育管理体制[J].哈尔滨体育学院学报,1994(4):1-3.
- [6] 胡晓风.大体育观[M].成都:四川教育出版社,1989.