

# 广东省区域体育的协调发展

陈剑昌, 宋允清, 张爱平

(韶关学院 体育系, 广东 韶关 512005)

**摘 要:**通过对广东省区域体育协调发展的理论分析,找出目前广东经济发达地区与欠发达地区体育事业发展中存在的主要问题,提出区域体育协调发展的建议。

**关 键 词:**区域体育; 协调发展; 广东省

中图分类号:G80-05 文献标识码:A 文章编号:1006-7116(2005)04-0043-03

## Coordinated development of regional sports in Guangdong Province

CHEN Jian-chang, SONG Yun-qing, ZHANG Ai-ping

(Department of Physical Education, Shaoguan Institute, Shaoguan 512005, China)

**Abstract:** By carrying out theoretical analysis of coordinated development of regional sports in Guangdong province, the authors located main problems currently existed in the development of regional sports undertaking in economy developed regions and economy underdeveloped regions, and aiming at key problems existed therein, the authors offered proposals for coordinated development of regional sports.

**Key words:** regional sports; coordinated development; Guangdong Province

中国共产党广东省第九届代表大会提出,要实施区域协调发展战略,进而省政府提出了把广东省建成文化大省和体育强省的新目标。这两大战略目标与时俱进,为全省人民指明了奋斗方向。为了完成这一战略目标,进行区域体育发展的协调战略研究是非常及时和非常必要的,有着重要的实际意义。广东是一个区位优势、经济发展与体育工作差异甚大的省份,协调推进珠江三角洲、东西两翼和山区三大区域体育工作的发展,既加快全省体育事业的发展又缩小彼此差距,对建设体育强省具有重要意义。

### 1 广东省区域体育发展存在的主要问题

(1)全省区域体育事业发展存在较大差距。

1)体育基础设施建设的差距大,珠江三角洲各市县的基础设施明显优于经济欠发达地区,这不仅仅指一些标准体育场馆的建设。近年来,珠江三角洲地区几乎各市都兴建全民健身广场,而欠发达地区基本设施少、规模小。2)仅以刚刚结束的广东省十一届运动会前12名来看,经济欠发达地区的市县无一跻身其中。3)从体育人才情况看,经济欠发达地区教练员大专以上学历比例低于全省平均水平近10个百分点,低于经济发达地区近23个百分点。从职称结构上看,高级职称的教练员仅占0.8%,低于全省平均水平(5.4%),与经济发达地区相比差距更大,相差13个百分点;中级职称的

教练员占15.38%,远远低于全省(31.2%)的平均水平,更无法与经济发达地区的62.14%相比了。

(2)各地区竞技体育项目布局缺乏宏观调控,互相攀比,一味地搞“大而全”或“小而全”的项目,结果造成重复设项,结构雷同,没有自己的特色。

(3)协调发展缺乏政策的支持,没有地方体育立法解决各地具体问题,区域协调困难。

(4)省体育经费分配存在“大锅饭”的弊端,使投资过于分散,力量没有用到刀刃上。

### 2 广东省区域体育协调发展的构想

(1)对体育政策进行调整。

广东省区域体育结构调整的着眼点应该放在协调发展竞技体育与群众体育上,其立足点应该放在区域体育政策调整上。具体的说,根据相关学者的论证,虽然珠江三角洲、东西两翼和粤北山区之间体育事业整体发展水平有较大差距,但比较来看,群众体育在地区间的发展差距并不非常明显。因此,地区间体育发展差距主要体现在竞技体育方面。目前能够对经济欠发达的东西两翼和粤北地区体育产生根本性调整作用的就是体育政策。因为经济欠发达地区在竞技体育水平不高的情况下,不愿意也不可能把主要精力转向群众体育,这是由于竞技体育仍是评价一个地区体育发展水平的

收稿日期:2004-09-07

基金项目:广东省体育局体育软科学研究基金资助项目(YT0308)。

作者简介:陈剑昌(1973-),男,讲师,研究方向:体育教育理论与方法。

重要筹码。所以,要在政策上进行调整,设立健全的政策评价机制。当然,在珠江三角洲、东西两翼和粤北山区推行体育协调发展战略过程中所面临的问题和侧重点有所不同,协调战略能否真正得到实施,在很大程度上取决于地域决策机制,它直接作用于区域体育协调发展水平。因此,各级政府体育决策过程中,如何融入协调发展的理念,如何构建一种比较规范的决策模式,是保证政府行为的正确、合理、有效和提高区域体育协调发展的关键。同时,区域体育协调发展需要有强有力的法规保障,这是协调发展的特点决定的。因此,各地在体育事业发展过程中一定要通过制定相关的地方性法规来解决各地的实际问题。简而言之,法制保障应包括两方面:一是省政府从整体上对区域体育协调发展的法制支持;二是通过地方体育立法来解决各地的具体问题。

#### (2)加大对全省区域体育发展的宏观调控。

一是对各地区的体育发展规划进行协调,以规划来保障各地区竞技体育和群众体育发展战略的实施,从而避免重复劳动、资源浪费。二是要综合协调各区域的竞技体育的定位和分工,形成功能互补协调发展的格局。统筹规划发展经济欠发达地区竞技体育的项目,提高体育资源的使用效率。三是要重视区域之间体育资源的整合和共享(这里谈到的体育资源是指教练员和体育后备人才),使全省体育后备人才培养形成网络,鼓励跨地区、跨部门建立各种形式的后备人才培养基地,形成多层次、多渠道、多样化、特色互补、资源共享的发展格局,实现全省一盘棋管理下各地区发展各自的拳头品牌。政府则成为品牌的加速器、孵化器,使我省优势项目更优、强项更强、尖子更尖,并带动欠发达地区竞技体育,实现区域体育协调发展,不断提升广东省竞技体育的综合实力。

#### (3)运用“举国体制”协调区域体育发展。

回顾改革开放以来20年中国体育的发展,我国竞技体育取得奇迹般成绩的一大法宝就是实行“举国体制”。当然,目前在市场经济的新形势下,“举国体制”被赋予了新的内涵,即要形成政府、社会、个人共同办体育,财政和市场双重推动的机制。随着经济体制的转轨,我国正处于剧烈的社会转型中,在这种情况下,区域体育协调发展就必须借鉴“举国体制”的发展模式,探讨在社会主义市场经济条件下保持“举国体制”的优势,就更显得重要。我们所说的是增强政府对各利益群体的协调功能是非常必要的,并逐步建立起在社会主义市场经济基础上多元化的体育体制和发展模式,才能使竞技体育的优势保持下去。具体到广东省,我们认为,应运用“举国体制”的优势,由省体育局来协调各地区竞技体育的发展,相对统一调配项目的设置,杜绝不必要的“内耗”和重复发展,从而利用一定的人力、财力、物力优先集中发展广东省在全国占有优势,乃至在世界上也能占有一席之地的项目。

#### (4)建立竞技体育项目发展“一条龙”体制。

对经济欠发达地区体育发展的支援突出科研和技术支持。面对区域体育发展不平衡的现实,对体育发展较为落后的东西两翼和粤北山区,需要对人们参与体育的观念和行为

进行引导,使人们的体育意识逐步增强,从而改变人们对体育的认知,进而激发人们支持和参与体育的热情。因此,我们认为对经济欠发达地区体育发展的支援,关键是行之有效的技术支持,而不是一味地经济“扶贫”。目前,省里将某些项目的训练基地下放到欠发达地区市县的做法是非常有效的措施,一是可以缓解广州市场地不足的压力,而且还可以充分利用其他市县多余的场地。这样一来不仅方便优势项目的发展,还可带动当地体育部门和群众对优势项目的关心,使所在地的群众对优势项目产生热情、关心,进而喜爱,就会有更多人愿意投身于竞技运动,这就为解决后备人才的问题创造了条件。而且由于训练基地下放,高水平的教练员也多了下基层的机会,使基层体育工作者可以学习他们带来的高新技术和科学的训练方法,使基层运动训练水平提高,为培养体育后备人才创造了条件,有效地解决了基层体育人才的输送问题,这样就会极大地鼓励基层训练的热情,进而推动地方体育工作的发展。

#### (5)对欠发达地区的援助要明确“扶强不扶贫”。

支持各地区突出自己的优势打造自己的品牌“产品”。长期以来,政府对体育事业发展经费的划拨,都是遵循“相对平均方为公平”的原则。这样的资金分配原则,使投资过于分散,成了大锅饭,干好干差一个样。绝大部分地区竞技体育项目设制都是“大而全”或是“小而全”,但无强项,缺乏精品,加上地区保护主义,缺乏沟通,导致竞技项目设置雷同、重复,以至粗制滥造。我们认为,这种经费分配的方法早已不适应我省体育事业的发展,应尽快加以改革。经费分配应鲜明打出“扶强不扶贫”的旗帜,这样一来,各地区就会根据自己的地域、传统特点,实事求是地做好本地区的体育工作,避免与经济发达地区攀比,充分挖掘自身潜力,在全省一盘棋的框架下,不搞“大而全”或“小而全”,而是根据当地特点,重点发展一两个或两三个项目。在项目布局上,除了要根据自己的实际外,还应该做到“人无我有,人有我强,人强我新,人热我冷”,对于获奖效益不高、竞争强度大的项目可暂不发展。用有限的人力、物力、财力选准突破口,做到有的放矢,从而培养和打造自己的精品项目,因为大家都明白只有走自己的“精品”之路,才是“双赢”之路。这样,全省的业余训练就能够优势互补形成了一个高效率的网络,从而解决了“尖子不多,尖子不尖”的问题,推动广东省竞技体育再上新台阶。

#### (6)建立对经济欠发达地区体育发展的奖励机制。

奖励机制是推动体育工作发展的有效措施,既有导向性又有激励性,建立起对经济欠发达地区体育事业发展的优惠政策。对建立起自己优势项目的欠发达地区应给予重奖,对能够积极贯彻“选好苗子,着眼未来,打好基础,系统训练,积极提高”训练方针为专业队输送优秀人才的欠发达地区也要实行重奖。当然,在人才输送上,不仅要看数量,更要重质量。每年或是两三年,应对经济欠发达地区进行一次综合评估,评估体系应突出自己品牌项目的评价(品牌项目指在全省或全国领先的项目,并视其级别进行评分)。

#### (7)完善现行省内竞赛体制改革。

目前,在省级竞赛中最具代表性的就是“省运会”即所谓的“省运体制”,这一体制虽然在一定时期中和特殊历史背景下对省体育事业发展起到推动作用,但应该看到,它也是计划经济体制的产物,其特点是以地方行政区来划分参赛单位,靠地方政府财政拨款来维持训练竞赛,为地方争夺奖牌。当前,如果不果断地对“省运”体制进行改革,那么“省运体制”与我省“全运战略”、“奥运战略”的冲突及其投入与效益不成正比的现象还会继续下去,甚至会愈演愈烈。省运会要以培养广东省全运会和奥运会重点项目后备人才为目的,应以青少年为对象(专业队员不能参加比赛),以身体素质、技能形态、基本技术及专项成绩等多方面相结合的方式评定成绩,从而保证各地业余训练的系统性,克服短期行为和拔苗助长以及假引进等不良现象。地市级的比赛也应参考省运会的改革思路进行,以保证竞赛改革的连续性。同时,加大对运动员的管理力度,对全省各地运动员进行分级、分类注册管理和资格审查,开展体育后备人才的培养。在保证我省竞技体育后备人才输送的前提下,有序地进行人才交流,防止体育后备人才的非法外流和假引进,坚决禁止在青少年运动员中使用兴奋剂。严肃赛纪、赛风,提供一个“公开、公平、公正”的竞赛环境。只有这样才有利于全省各地区竞技体育的健康发展,才能保证我省“全运战略”的全面实施。

(8)加大对经济欠发达地区体育工作者的培养力度。

定期、定点为东西两翼、粤北山区的体育管理人员、教练员、体育教师免费培训或进修,提高其素质和理论水平。

(9)以学校体育作为协调发展的突破口。

学校体育既是群众体育的基础,又是竞技体育的基础。群众体育是在学校体育的基础上向广度发展,向社会发展的结果。竞技体育则是在学校体育的基础上向深度发展、向专业化发展的结果。只有搞好学校体育,才能从根本上促进群众体育与竞技体育向更高阶段协调发展。因此,从战略上讲区域体育协调发展就必须重视和加强欠发达地区的学校体

育。

(10)经济发达的珠江三角洲地区与东西两翼、粤北山区结成帮扶伙伴,通过各种形式对经济欠发达地区进行人才、经济、科技方面的扶持。

#### 参考文献:

- [1] 卢元镇. 体育的社会文化审视[M]. 北京:北京体育大学出版社,1998:170-172.
- [2] 李艳翎. 经济体制转轨时期中国竞技体育运行研究[M]. 长沙:湖南师范大学出版社,2001.
- [3] 国家体育总局. 中国体育事业[M]. 北京:人民体育出版社,1998.
- [4] 熊斗寅. 从国际大众体育发展趋势展望我国全民健身计划发展前景[J]. 体育科学,1998,18(2):12-15.
- [5] 柳若松,郑广海. 我国西北地区农民体育现状及发展对策研究[J]. 体育科学,1999,19(2):18-20.
- [6] 裴立新,王毓瑞. 西北地区实施全民健身计划基本对策研究[J]. 体育科学,1999,19(4):1-4.
- [7] 肖林鹏. 中国竞技体育与群众体育协调发展战略研究[J]. 体育学刊,2002,9(3):12-14.
- [8] 韩丹. 概述我国体育运行机制和管理体制的演化[J]. 哈尔滨体育学院学报,1999,17(1):5-8.
- [9] 王 晔. 社会主义初级阶段我国东西部体育发展比较研究[J]. 天津体育学院学报,2000,15(1):5-8.
- [10] 曾恒龙. 群众体育与竞技体育究竟孰重孰轻[J]. 体育文史,1999(2):22-24.
- [11] 罗 智. 广东省竞技势力研究[J]. 体育学刊,2003,10(3):134-136.

[编辑:李寿荣]