

对我国新时期市级体育局组织架构的研究

李 宁

(华南师范大学 教育科学学院, 广东 广州 510631)

摘 要:当前我国市级体育局所设部门之间,存在着不同程度的“各自为政”和职能重叠以及自定规则自行监督等情况。未能根据形势发展的需要,加强和整合体育管理中的信息和监督职能。建议我国市级体育局的局级职能整合为体育训练、体育竞赛与体育产业、体育信息与体育健康、体育安全与监督和体育行政管理5个部分。

关 键 词:市级体育局;组织架构;局级职能;中国

中图分类号:G812.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1006-7116(2004)01-0030-03

Study on the latest organize structure of city's sport department of China

LI Ning

(The Educational College of South China Normal University, Guangzhou 510631, China)

Abstract: There are some different “each does things in his own way” and function overlapping in the recently organize structure of city's sports department of China. The functions of information and control are not strengthened and combined according to development of the position. Therefore we suggest that the functions of the Chinese city's sports department can be combined into five parts: sports train, sports competition, sports industry, sports information and health, sports security and supervise, sports administration.

Key words: sports department of city; organize structure; department function; China

组织架构是指组织的内设机构及其关系和职能配置,它是组织人才队伍建设的基本框架,也是组织人际关系的反映。这一框架的构成合理与否,是否符合组织发展的需要,不但关系到组织的人员配置和人才队伍建设,同时也直接影响组织的人际关系和运作。因此,在不断深化改革的今天,地方体育局的改革都十分重视组织架构的问题,不少地方体育局在直属政府的领导下,首先就是进行体育局的组织职能配置、内设机构和人员编制的工作,明确体育局各部门的设置、任务和人员构成,并由直属编委会下文落实。

经过这些年的机构改革,我国主要城市的体育局都经过了相应的机构调整,调整后的体育局在这一时期里的运作,也取得了一定的成绩,最突出的表现就是各市体育局的工作都上了一个新台阶。但是,时代永远都在发展,特别是处在信息时代的中国,政治和经济体制改革还在不断深入持久地开展下去的今天,体育的形式也在不断变化,市级体育局要完成的任务,也会随时代的发展而发生变化,特别是我国加入世界贸易组织后,市级体育面临更多的机遇和挑战。针对这些变化,我国市级体育局前些年根据当时形势而进行的机构调整是否还适应当前的形势发展要求,我们有必要对其进

行研究分析,并提出相应的建议,为我国市级体育局的组织机构改革提供参考。

1 市级体育局内设机构和职能配置的现状

根据调查,我国市级体育局是当地主管全市体育工作的部门,一般内设7~11个机构,履行10~12项主要职能。具体情况简述如下:一是办公室,进行各处室的综合协调工作,并负责机关的文秘、信访、档案、机要保密和各类大型活动的组织等工作。二是培训竞赛处,进行体育训练和竞赛活动的组织、指导、检查、督促工作,并做好各项训练和竞赛的计划和组织工作,以及教练员、裁判员和运动员的等级培训和核准工作,有的还要指导体育科学研究工作。三是群众体育工作处,指导开展群众体育活动,检查、监督和落实“全民健身计划”和国家体育锻炼标准,指导和配合有关部门做好群众体育项目协会、体育社团的资格审查和管理等工作。四是体育经济处,进行体育经费、体育市场、体育设施的建设,机关财务等的计划和投资及其监督管理。五是宣传处,进行体育队伍的思想政治和精神文明建设、体育业务宣传、组织和指导体育理论研究工作,有的还负责制订体育发展规划、

收稿日期:2003-07-05

作者简介:李 宁(1957-),男,教授,博士,研究方向:应用心理学。

体改方案、体育科技规划和指导体育学会等工作。六是组织人事处,进行直属单位的人事管理工作,包括干部、机构编制、统战、侨务、对台、人事、教育、培训、职称评定、出入境人员的政审、人员安置和计划生育等工作,有的还与保卫处结合,负责安全保卫、防火工作。七是纪委办公室,进行纪检工作。八是监察室,进行监察、审计和体育市场经营管理监督工作。九是机关党委办公室,进行党务、工、青、妇工作。十是离退休干部管理处,贯彻落实离退休干部工作的方针政策,组织开展离退休干部的各项活动等。十一是机关服务中心,进行体育局的物资设备管理、基建、绿化、公务用车、交通安全、通讯、文印、水电花木等辅助性和服务性工作。

上述的机构和职能配置,不同市的体育局有所不同。有的多几个部门,有的少几个。如有的体育局的人事处和保卫处合成一个处,有的把纪委办公室、监察室和机关党委办公室合署办公,这样一来就少了3个部门。不管合还是分,从职能和机构的对照分析看,所设的机构基本涵盖了市级体育局的基本职能。但是,从对照分析中也不难看出,这些部门之间存在着不同程度的“各自为政”和职能重叠以及自定规则自行监督等情况。例如,群体处既研究拟定群众体育工作发展规划和相应的规章制度及措施,又进行群众体育社团、协会的资格审查、管理和监督工作。同时,纪检部门也进行相应的工作。类似这样的情况在其它的部门也存在。这样的职能配置和组织构架,明显不符合现代管理的要求,也易造成管理上的混乱或者漏洞和盲点。同时,随着形势的发展变化,市级体育局的重要职能,如在体育管理中日益显露其重要作用的信息和监督职能,在以往机构调整中未能根据形势发展得到相应的整合和加强。这与信息时代不断发展的今天很不匹配。人们已逐渐认识到,体育信息是体育局运作的主要依据,随着人民生活水平的不断提高,人们对体育的要求会越来越多样和复杂,如果体育局对这些信息的管理不到位,体育局的的活动就不可能跟上时代发展的要求。目前,很多体育局负责信息管理的部门主要是办公室和宣传处。办公室对信息进行储存管理,宣传处负责业务宣传即信息的调研和发布等工作。对于信息的接收、处理、保存和发布这样连贯性的工作,分别由两个相对独立、工作性质极不相关的部门来完成,很容易造成信息传送和处理的不连贯,甚至会造成信息失真或被歪曲。另外,随着市级体育局的管理功能不断上升和宏观化,要求体育局对不同的体育活动制订相应的法规会越来越多,这些法规是否合理和是否得到落实,都必须进行监督和指导,要是没有这些监督和指导,体育活动将会变得无序和失控,特别是当体育与经济不断地发生紧密联系的将来,这种监督和指导就变得越加重要。然而,目前市级体育局的监督工作却分散在各个既制法又执法的部门去完成,这样势必造成多头监督的混乱,最终形成失控的局面。

从以上的分析可见,我国市级体育局的局级组织架构还有职能整合的必要,特别是与现代社会发展相关联的一些职能,必须得到加强和科学的调整。

2 市级体育局局级职能的分析与整合

根据上述的调查,目前我国市级体育局的内设机构和职能划分,局级领导班子会由6~7人组成。对于市级体育局来讲,决策层的人员偏多。同时,由于职能在局一级划分过于分散,特别是下属机构职能有重叠的情况下,势必造成局级分管领导职能的重叠。这样当局级领导人进行决策时,容易造成因局部利益的冲突而难以统一意见。因此,有必要在局级层面上进行职能的整合,并通过整合加强和凸显符合现代社会发展要求的职能。

随着我国的政治和经济体制改革的不断深入,必须加强社会管理中的信息和监督职能,这已在我国党政各界形成了共识。我国市级体育局的管理工作也不例外,要借机构调整之机,加强和凸显体育管理中的信息和监督职能。从以往的分类看,市级体育局的职能可以归纳为:体育竞赛与训练、体育健康指导、体育信息管理、体育安全与监督、体育产业、体育外事活动和体育行政管理等7个方面。根据职能活动性质相近进行相互捆绑的做法,我们认为体育竞赛主要是体育赛事的组织和进行,与体育运动训练基本无实质性的联系。体育竞赛活动应与经济效益和社会效益紧密地联系起来,因为赛事的规模和受欢迎的程度,直接影响赛事的收入和对社会的影响。因此,把体育竞赛与体育产业捆绑起来,比与体育训练捆绑更合理。对于体育信息管理与体育健康,也可以做捆绑。因为今后我国乃至世界体育运动的发展,有从偏重体育的竞技性相对轻视体育的健康性,向两者并重,甚至更侧重于体育的健康性的趋势。因此,往后无论是竞技体育,还是群众体育,体育的健康性会受到更多的关注,体育健康方面的信息也会越来越多,同时,作为体育行为管理的主要机构,正确引导民众从事体育运动,是义不容辞的责任,作为体育信息部门,必须承担接受本系统和广大民众反映的体育活动情况和要求,并及时地进行分类和向相关部门传递,以及处理力所能及的事件,同时,还要及时地做好信息的反馈工作。所以,职能捆绑后,应把办公室的文秘、信访、档案、机要保密等和宣传处的所有职能,以及其它部门与信息管理有关的职能全部集中在一起。对于体育安全和体育监督,有不少性质相同或者相似的工作。因为,对体育行为进行监督的目的,是为了体育活动的安全,不管是体育法规的制订,还是体育措施的落实,都是需要监督才能不偏离完成体育中心任务的轨道,体育安全才有保障。所以,应该把体育安全和体育监督捆绑起来。同时,其它部门与安全 and 监督有关的职能也应归在一起。

这样一来,体育局的职能便可以合并成5大块:体育训练、体育竞赛与体育产业、体育信息与体育健康、体育安全与监督和体育行政管理。职能组块后,剩下体育外事活动未能进行组合。其实,任何外事活动都非常专业的,只有专业的人员亲自参与才能完成。而且,体育外事活动的种类很多,有运动训练性质的,也有竞赛性质的,更有运动保健和康复的,还有体育产业的等等。要组建一个能够胜任这些活动的队伍,在市级体育局的层面上是不可能,也是没有必要的。因此,这一任务可由体育行政部门接纳,然后按外事活动的

性质分派给相应的部门执行完成。

3 市级体育局局级领导层的构架和人员配置

市级体育局局级领导层,是体育局的决策班子。根据决策班子的人数,在能完成任务情况下宜少不宜多的原则,同时,根据上述对体育局主要职能的综合归类,把体育局的主要工作分为 5 大块,每一位领导成员负责一块的工作,也正好是 5 人组合。因此,市级体育局的领导班子由局长兼党委书记 1 名,副局长 2 名,党委副书记和纪委书记各 1 名,共 5 人组成为宜。班子成员的分工如下:局长兼党委书记负责全面工作,同时直接抓体育局的重中之重工作——体育训练。党委副书记负责体育行政工作。纪检书记负责体育和监督工作。1 名副局长负责体育竞赛与产业工作。1 名副局长负责体育信息与健康工作。每一位负责人分别管辖相应的处级部门。其职能归属和关系表述如图 1。

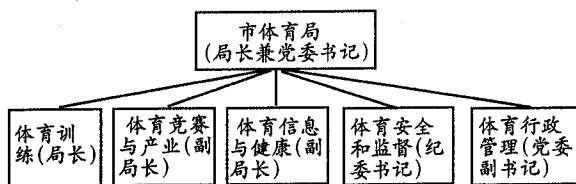


图 1 市体育局职能归属与关系

4 结论与建议

经过一定范围的调查分析发现,当前我国市级体育局所设部门,基本涵盖了市级体育局的基本职能。但是,这些部门之间存在着不同程度的“各自为政”和职能重叠以及自定规则自行监督等情况。同时,未能根据形势发展的需要,加强和整合体育管理中的信息和监督职能。因此,我们建议:我国市级体育局的局级职能,可以整合为 5 个部分,即体育训练、体育竞赛与体育产业、体育信息与体育健康、体育安全与监督和体育行政管理。这 5 部分职能,由 5 位局级领导人(局长兼党委书记、党委副书记、纪委书记和两个副局长)组成的班子分别负责。

参考文献:

- [1] 广州市机构编制委员会. 关于印发《广州市体育局职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知[R]. 2001-07-25.
- [2] 广州市体育工作会议文件汇编. 领导发言[R]. 广州体育局编, 2002.
- [3] 中共江苏省委、江苏省人民政府关于印发《南京市机构改革方案》的通知[R]. 苏委[2001]43号.
- [4] 中共南京市委、南京市人民政府关于南京市市级党政机关机构改革的实施意见[R]. 宁委发[2001]35号.

[编辑:李寿荣]

《体育学刊》补订启事

2003 年度《体育学刊》取得可喜的进步,再度在人文社科(文化、科学、体育类共 1 544 种)转载量排名中进入前 30 名,是《中国人文社会科学核心期刊概览》收录的唯一的体育学术刊物。长期以来,本刊为追求我国体育科学化和现代化的目标,严格按照国家关于提高期刊质量的要求,在编发文稿、印刷、装帧等方面精益求精,积极策划和组织有关体育热点问题的研讨,全面报道学科领域的最新成果,为广大体育工作者提供了学术信息交流的园地,为推动我国体育事业的发展做出微薄的贡献。

通过邮局征订 2004 年全年《体育学刊》已截止,漏订的单位或个人可汇钱至编辑部购买。我们期待着您继续给予信任和支持,诚恳地约请您为我刊的工作提出宝贵意见。我刊希望与所有订户、作者、读者精诚团结,长期合作,把《体育学刊》办成体育工作者喜爱的学术家园。(在保证质量的前提下,订户的论文优先录用和刊发)。

再次感谢您的大力支持,并祝您工作顺利、生活愉快!

邮局汇款地址:广州石牌华南师范大学公体楼 305 室

《体育学刊》编辑部

邮 编:510631

银行汇款户名:《体育学刊》编辑部

开户银行:工商银行广州分行天河石牌高新支行

帐 号:360200810900128773

编辑部电话:020-85211412 传真:020-85210269

E-mail: tyxk@scnu.edu.cn(中文邮:体育学刊@广州)

《体育学刊》编辑部

2004 年 1 月 8 日