

建国以来中国农村体育实践的历史审视

卢文云

(电子科技大学 体育部, 四川 成都 610054)

摘 要:通过历史文献,分析了建国以来中国农村体育实践所取得的成就和不足,在此基础上提出:未来中国农村体育的发展要强化政府的作用,政府的作用方式要制度化、规范化和法制化;要加强农村体育基层组织建设,培育农村基层体育骨干;要充分挖掘、整理和推广地方性、民族性的体育活动项目,丰富农村体育活动内容;要因时、因地、因人、因项目制宜地开展农村体育活动,为农村的传统节日庆典注入新内容;重视农村社会弱势群体和异地民工的体育发展问题;重视农村学校体育,充分利用农村学校体育资源。

关 键 词:农村体育;农村体育实践;中国

中图分类号:G812.42 **文献标识码:**A **文章编号:**1006-7116(2006)01-0122-04

Historical review of rural sports practice in China since the establishment of China

LU Wen-yun

(Department of Physical Education, UESTC, Chengdu 610054, China)

Abstract: By means of historical literature, the author analyzed the achievements made and insufficiencies existed in rural sports practice in China since the establishment of China, and put forward the following opinions based on his analysis: For the development of rural sports practice in China in the future, governmental functions should be intensified, and the mode of governmental functions should be institutionalized, standardized and legalized; the construction of rural fundamental sports organizations should be strengthened, and rural fundamental sports activists should be cultivated; local and national sports activity events should be fully explored, coordinated and promoted, so as to enrich rural sports activity contents; rural sports activities should be properly developed according to the time, location, people and program, so as to add new contents to the celebration of traditional rural holidays; attention should be paid to the issue of development of sports for disadvantaged groups and migrant laborers in rural society; attention should also be paid to rural scholastic physical education and full utilization of rural scholastic physical education resources.

Key words: rural sports; rural sports practice; China

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,小康社会是自然、环境、社会和人协调发展、可持续发展的社会,全面建设小康社会的重点、难点在农村,同样新时期体育发展的重点、难点也是农村,没有农村体育的小康就没有全国体育事业的全面小康。因此,审视建国以来我国农村体育实践的成就和不足,并提出农村体育未来发展的思路,无疑对新时期我国农村体育的实践具有重要的指导意义。

1 农村体育实践所取得的成就

(1)农村体育组织领导工作进一步得到加强。强化了政府对农村全民健身工作的领导职能,设立县级的全民健身领导机构的县约95%以上,许多乡镇也成立了领导或协调机构^[1]。一些地方党委和政府把全民健身工作作为农村社会

主义精神文明建设的一项重要内容,纳入地方国民经济和社会发展规划,作为群众办好事、实事之一,体育工作每年都纳入政府工作年度考核之中。

(2)随着小城镇建设步伐的加快和农村经济的持续发展,农村居民开展体育健身活动的场地设施有了较大改善,特别是在苏南和广东等沿海地区,现代化的高档体育设施在少数富裕乡镇或位于大城市周边的地区开始建设;在老、少、边、穷地区,随着“希望工程”的实施,农村学校体育场地也得到了较大改善;随着“雪炭工程”的重点扶持,老、少、边、穷地区县级体育场地也得到了极大的改善;随着“文体设施进乡村”活动的开展,村落体育文化设施逐步健全。据第一次全国农业情况普查统计:目前全国有体育场馆的乡镇2546个,其中东部1186个,中部701个,西部659个,它们共同拥有

场馆 3 570 个,其中东部 1 802 个,中部 841 个,西部 927 个^[2]。

(3)农村居民体育健身意识日益增强。全国“农民运动会”和地方性的农民竞赛的开展,展示了农民的新风貌,提供了交流开展农民体育活动的经验的平台。“全民健身宣传周”活动产生了广泛的社会影响,有效地增强了农村居民的体育健身意识,特别是 1990 年 2 月开展的以乡镇为基本单位进行的“亿万农民健身活动”,对于广大农村居民形成良好生活方式和道德品质,远离“黄、赌、毒”恶习,抑制“法轮功”侵蚀产生了良好作用,而每两年评比表彰一批全国“亿万农民健身活动”先进乡镇,使先进农村体育分布在全国广大农村,为农民体育活动的开展起到很好的示范、激励和推动作用。2004 年,“体育三下乡”活动的开展,更是掀起了各地开展农村体育的热潮,增强了农民的健身意识,改善了农村的健身条件,提高了农民锻炼的科学化水平。随着全民健身计划的实施,一些地方在农村还实施了成年人体质测定,关注农民的体质健康状况。

(4)随着体育社会化程度不断提高,农村群众体育组织网络正在形成,初步形成了中央、省、市(地)、区(县)、街道(乡镇)5 级体育社团的层次结构,基本覆盖了全国广大农村地区。20 世纪 90 年代以来,县城镇体育指导站增幅最显著,由 1995 年的 10 292 个增至 99 531 个,增加了 8.7 倍,已初步形成了一个以体育社会团体为线,以基层体育指导站、体育健身点为点的,覆盖面广的农村群众体育组织网络。特别是在东部地区,乡村级体育组织更是得到迅速发展,体育人群体协、项目体协、行业体协等体育社团的类型结构,基本涵盖了乡村广大农民及其所喜爱的项目,民间体育项目协会更是多种多样,社区体育指导站、活动点也全面铺开。如山东省 1983 年以来,农村建有 300 多个文化中心,5 000 多个青年之家,共组织了各种运动队 5 800 多个;上海市郊张江镇,现在全镇“农转非”居民已经有了健身保龄球、太极拳、健身腰鼓等 30 多支体育团队,到目前为止,各镇各村、居委会已建成健身点 45 个、健身苑 1 个、健身房 15 个^[3]。这些农民身边形成的新体育组织,使农民体育经常化、组织化、科学化和多样化有了更好的组织保证。

(5)农村群众体育竞争和激励机制更趋完善。为表彰和鼓励农村基层开展群体工作的积极性,推动农村群众体育和全民健身工作的开展,从中央到基层运用竞争激励机制并逐步成为制度。如 1985 年国家体委决定开展评选全国体育先进县活动,以推动农村基层体育活动进入新的发展阶段。评选的主要标准有:党政领导重视、体育机构健全、群体活动普及、业训成绩显著、竞赛形成制度、注重技术推广、建好场地设施、推进体育社会化等,以后又增加了发展体育产业等要求。这一评选活动有力地推动了各地体育事业的发展,特别是建好 4 项以上符合国家标准的公共体育场馆,如“两场(标准田径场、带固定看台灯光球场)、一池(游泳池)、一房(综合训练房)”等的要求促进了体育设施的建设,使县级体育工作条件有明显的改善。随着农村城镇化的加速发展,又于 1990 年开展了“亿万农民健身活动”先进乡镇的评选活动,将农村

体育开展的重心下降,使农村体育的发展扎根于基层,开花于农村,为农民体育活动的开展起到很好的示范、激励和推动作用。“九五”期间,国家体育总局命名了 3 批全国体育先进县,共 306 个,与农业部、中国农民体协联合表彰“亿万农民健身活动”先进乡镇 1 086 个,与国家民委联合表彰了民族体育模范集体 55 个,模范个人 35 名。通过树立这些农村体育的典型,极大地带动、促进了农村体育的发展。

(6)我国农村体育的发展有力地促进了我国竞技体育的发展。奥运冠军杨霞、陈艳青、王军霞、孙福明、陈忠等都是从农村培养出来的,特别是农村的一些“特色体育之乡”更是为我国竞技体育源源不断地输送了众多优秀的后备人才。

2 农村体育实践的不足

(1)认识上的不足。对农村体育认识上的偏颇,必然导致实践操作的失误。长期以来,我们都在强调城市文化所代表的时代文化对农村的导向与表率作用,而忽视了对农村文化自身的挖掘和整理。在理论上,我们承认农村(文化)的重要性,但在实际操作中,却往往采取“一刀切”的做法。对农村体育的普及与推广更多地是采用了“城市文化”的思路。将农村体育作为一个被动的客体,以为要发展农村体育就是要将现代体育推行到农村的各个角落。以城市的群众体育标准去简单衡量农村,通过建了多少场馆、参加了什么级别的运动会、获得了多少奖牌、输送了多少运动员来衡量农村体育发展的水平,而对我国农村的实际情况和丰富多彩的原生态的体育却远远重视不够。而现代体育的开展,对场地、专用器材和当地社会、经济、文化的发展水平都有较高的要求,因而是不可能在经济滞后的大农村地区普遍开展。比如我们在大跃进时期的农村体育工作中,无视客观实际和城乡差别,盲目提出体育工作城市和农村并举,争取在四五年或更短的时间内,基本普及农村体育,五年内做到每乡有两场、一站、一馆、一池(即体育场、辅导站、体育馆、游泳池)的要求,结果全部落空,就给了我们沉痛的教训^[4]。因此,如果简单地把城市体育的一些做法复制到农村,那么对中国这样一个农村区域广阔和人均资源短缺的现状来说,其难度是可想而知的,可以说根本无法实现。但如果我们从各地农村的社会实际出发,不拘泥于现代体育,把目光投向各地自身的历史进程中创造和发展起来的传统的、民俗的体育活动,充分挖掘和整理这些民俗传统体育文化,并随着农村经济、社会文化的变迁不断融入新的内容,或许能开辟一片农村体育发展的新天地。

(2)农村体育工作不受重视。许多县、乡、村政府领导班子对农村体育工作的重要性认识不足,都主要把精力放在搞经济建设上,认为抓体育并不能解决温饱、就业和富裕问题。因而,忽视农村体育工作,没有把体育作为农村社会主义精神文明建设的重要方面摆在一定位置上,认为体育是可有可无的事情。一项对西北 5 省老少边穷地区农村体育的调查显示,有 46.3% 的政府没有将体育工作纳入政府工作计划;有 42.9% 的乡镇没有确定的、具体的机构专门负责体育工作^[5]。

(3)对农村体育工作的扶持没有制度化、规范化和法制化。由于农村问题的特殊性,所以农村体育的全面开展决不是哪一届或哪几届体育局(各级)或者某几项政策的出台就可以解决的问题,它是一个长期历史积累的问题;同时它也不仅仅是体育系统本身就能解决的问题,它需要全社会各个方面的共同关注。在科、教、文、卫、体等社会事业中,教育兴农和科技兴农战略以及科技、文化和卫生的“三下乡”工作都取得了显著的成就,他们的做法就是坚持送建结合,以建为主,责任到人,长年不断,逐步使“三下乡”活动规范化、制度化和法制化,取得了良好效果。而体育对农村的扶持政策相对就显得单薄一些,有的地区在小康乡镇评估验收指标中,没有体育方面的内容;在农村体育组织领导机构、资金投入、设施建设等方面缺乏扶持政策。即使2004年,在国家体育总局的倡导下,模仿科、教、文、卫的做法,在全国各地开展了轰轰烈烈的“体育三下乡”活动,各地的活动场面确实颇为壮观,媒体也给予了足够的关注、报道,但2005年没有再看到关于“体育三下乡”活动的媒体报道,说明“体育三下乡”活动并没有制度化。

(4)对村落体育的重视不够。农村村落是农村社会的基本单位,截至2001年,中国有村落709 257个^[6],在我国当前农村工业化和城镇化的情况下,行政村或自然村仍然是我国大部分农民的聚居地,因而农村村落是我国农村体育的重点。农村体育的发展也应该是“以县为龙头,小城镇为中介,村落为基础”的“三位一体”的发展,以县为龙头就是要让县级政府充分重视农村体育,发挥县级政府对农村体育的领导、管理和规划作用;以小城镇为中介是要发挥发挥小城镇对农村体育的示范、辐射和引导作用;以村落为基础就是说农村体育发展的根基是村落体育;“三位一体”就是说只有三者同时发展才能带来农村体育整体上的提高,农村体育也才真正落实到实处。然而,在实践中,农村体育局限于县城、乡镇,村落成为被遗忘的角落,以扶助落后地区农村体育发展的“雪炭工程”为例,在已经实施的第三批“雪炭工程”中,大部分都是在县城建设体育场、体育馆和健身中心。

(5)实践成效的不足。从农村体育发展的主体看,存在农民体育意识较淡薄,农村体育人口偏少,体质和身体素质有待进一步提高等问题;从硬件建设看,我国农村体育场地设施基础差、数量少,各项投入欠缺,即使已有的场地,也都比较陈旧,无法满足农民的体育需求,更无法培养和调动农民参加体育活动的兴趣和积极性;从软件建设看,农村体育管理组织不太健全,农村体育骨干偏少;从活动水平看,农民活动时间、项目、方法均偏少,普通农民很少有可以参加的体育活动,农民参加体育活动既无人组织,又无处可去,致使文化体育等健康文明的生活方式没有进入到农民的生活中去。由于没有健康文明的生活方式,农村精神文明阵地被一些不健康的行为方式所占领,部分农村地区,包括一些经济发达的地区,黄、赌、毒等丑恶现象及非法宗教活动泛滥和猖獗。

3 对中国农村未来体育的思考

(1)政府的作用要强化,作用要制度化、规范化和法制

化。我国明显的城乡二元制社会结构特点,决定了我国农村的社会经济发展总是滞后于城市的发展。在我国农村社会经济发展总体偏低、地区发展不平衡,以及农村体育发展水平滞后的现实情况下,必须强化党和政府的主导作用。要使各级党委和政府从战略高度认识农村体育工作的重要性,把发展体育事业纳入小康村镇建设的发展规划,作为农村社会主义精神文明建设的重要组成部分和创建文明村镇的重要内容;要将体育工作列入议事日程,统筹规划,并作为考核各级政府工作的业绩之一。各级政府在财政计划中,要把农村体育事业费和体育基本建设资金列入财政预算和基本建设投资计划,建立资金专项管理,周密安排,集中资金优势,办好每个建设项目,作好长远规划。在小康县、小康镇、小康村的建设中,要有明确具体的体育场地设施的达标条件。要建立与当地农村体育发展相适应的工作机构,配备工作人员。要积极宣传、普及体育科学知识,推广简便易行、科学有效的体育健身方法。要不断加大对农村体育的扶持力度,建立“体育三下乡”活动科学化、规范化和系统化的管理模式。同时,政府在发挥作用时,一定要“建立制度,形成规范,依法行事”。建立制度,就是指对于政府在农村体育发展中的责任和义务要以制度的形式规定下来,以避免在实际运行过程中政府投入不到位,政策的连续性不够,比如政府对农村体育的投入,小城镇的体育场地设施就应该以制度化的形式规定下来;形成规范就是指农村体育工作要形成标准,比如要建立农村社会体育指导员的培训标准,农村体育发展水平评价标准等;依法行事,就是指政府在履行职责时,一定要做到有法可依,避免损害公众利益的行为发生,比如政府在管理农村各种体育社团时,要依照社团相关法律进行注册、监督。

(2)加强农村体育基层组织建设,培育农村基层体育骨干。农村体育的基础组织从纵向上有三个层次,分为县级体育组织、乡镇体育组织和村级体育组织。从横向上分为政府体育组织,如县体育局(文体局或教体局)、全民健身领导小组或乡镇文体站;各级群众组织中的农村体育组织,如共青团、妇联和工会等组织中的专门领导、管理体育的机构,负责农村妇女、青年的体育活动进行管理;农村体育社会团体如各级农民体育协会,以及由农民体育爱好者自发组织起来的各种各样的群众性体育团体,如武术俱乐部、钓鱼协会、晨练站点、锻炼小组等。县级体育组织的职责是对全县的农村体育进行规划、管理和协调,组织县级大型体育活动和竞赛。乡镇体育组织是联结县一级组织与农民体育的中介,主要负责乡镇范围内的体育工作。村级体育组织是农村体育最基层的组织,它直接联系广大农民,组织开展农民的体育活动。当前我国农村基层体育组织建设薄弱,许多乡镇没有体育组织,没有专(兼)职体育干部,致使农村体育在许多地区存在盲点。因此,新时期农村体育的发展,要抓好以乡镇为龙头,村民委员会为基础,农民体协为纽带,社会体育指导站或中心为依托和体育项目协会为依靠的组织网络建设,要根据农村社会形式的变化,在农村基层培育体育骨干,真正建立起纵向到底、横向到边的体育组织网络,使组织工作真正深入到农民中间,真正做到有牌子、有班子、有办公室、有活动经

费、有专职干部的组织体系,以及有规划、有活动、有落实、有检查的组织工作力度。

(3)充分挖掘、整理和推广地方性、民族性的体育活动项目,丰富农村体育活动内容。我国农村地域辽阔,因气候、地形等自然条件及社会因素的影响,形成了与农村自然环境、物质生产方式、行为方式和生活习俗相融洽的体育文化、体育项目。另外我国又是一个多民族的国家,少数民族由于受其民族传统文化的影响,在其聚居的地方,体育项目更是绚丽多彩、十分突出。各具民族特色和地方风格的体育项目,与现代体育相比,传统的体育活动内容可以依托当地的自然环境开展,不但对场地、器材的要求较低,资金耗费较少,而且这些体育活动和形式都是在农村自身的历史进程中逐步创造和发展起来的,已经深深地融入了人们的生活,成为人们重要的文化生活方式,深受农村居民喜爱而易于推广和普及。通过制定和完善这些项目的竞赛规划,使其规范化、条理化,民族风格更加突出,地方特色更加明显,这些传统体育活动必将成为我国广大农村开展社会体育的最可行、最有效的主要手段。

(4)要因时、因地、因人、因项目制宜地开展农村体育活动,为农村的传统节日庆典注入新内容。农村体育活动是实现农村体育价值的中介和手段。农村体育活动的开展,要结合农村实际,探索适合农民特点的体育活动方式,提高农民参与的比例。要根据农村的生产、生活特点,因时、因地、因人、因项目制宜地开展农村体育活动。“因时”就是要区别农忙和农闲,冬春和秋夏等不同季节,要多在农闲和冬春以及春节期间开展体育活动,日常性的活动主要以个体活动和小群体活动为主,要结合节气时令开展不同形式的群体性体育活动,完善地方性的体育竞赛制度。“因地”就是要考虑南方和北方、平原和山区不同的自然条件。“因人”就是要开展适合不同年龄、不同性别、不同民族特点的体育活动,要根据不同人群的特点,注意老、弱、病、残、青少年等社会弱势群体开展活动的长期性和持续性,中年、壮年群体开展活动的季节性。“因项目”就是把农民传统体育项目与现代体育项目结合起来,只要农民有积极性、有兴趣,就要鼓励和支持。此外,要充分利用我国农村在节气时令和民俗礼仪中都有开展体育活动的传统,如端午节划龙舟,春节舞龙、舞狮,以及傣族泼水节、苗族踩花山、彝族火把节等伊斯兰教各民族的开斋节时都要举行大量的体育娱乐活动,在新时期给这些传统节日注入新的内容,把节日的举办与经贸、招商或旅游联系在一起,使之成为经济发展服务,为促进地方发展服务,以此带动当地农村体育活动的发展。

(5)重视农村社会弱势群体和异地民工的体育发展问题。“雪炭工程”和“体育三下乡”活动要关注农村社会弱势群体:一是对一些慢性病和地方性疾病多发的地区,联合卫生部门,根据当地疾病特点,有针对性地开展健身知识和健

身方案,以减少因病致贫的人数;二是联合希望工程,解决贫困山区中小学校的体育场地器材和师资问题,使贫困地区学生都能享有体育;三是联合妇联、残联、共青团、农民体育协会,通过体育自愿者形式,针对不同群体的特点,为农村地区的老年群体、弱智儿童、残疾人、妇女等传授体育知识、健身方法。同时,国家应通过宣传,使民营企业老板认识到发展职工体育对提高企业凝聚力、加强企业文化和提高劳动生产率方面的积极作用,鼓励、引导这些企业积极开展各种形式的职工体育文娱活动。由于民营企业的职工基本上是农村中最具活力、文化水平最高、获取信息最多的一个群体,可以说是农村体育人口的主力,这样既可以解决这部分人口平时的体育参与问题,也可以在这些人回乡时,发挥他们的组织、领导作用,带动当地农村体育的发展。

(6)要重视农村学校体育,充分利用农村学校体育资源。目前我国县镇级以下农村中小学校有53万所左右,占全国中小学校总数的88%,在校生约1.62亿,占中小学生总数的81%。近年来,随着科教兴国战略和希望工程的实施,农村学校特别是贫困地区学校的办学条件有了较大的改善,软硬件建设发生了根本的变化。1989年“希望工程”实施以来,在贫困地区资助建设希望小学11000余所,这些学校都拥有较好的体育场地设施条件。此外,“九五”以来,我国有数百万农村民办教师经过培训和资格认定重新上岗,农村师资水平有了较大提高。如果能通过农村学校体育培养农村学生终身体育意识、终身体育能力,不但能源源不断地增加农村体育人口,而且还能为当地培养体育骨干,带动当地农村体育的全面发展,这无疑对我国农村体育的可持续发展有至关重要的作用。此外,在农村体育资源非常匮乏的情况下,还要以学校为依托,与当地居民共享学校的体育资源,带动当地农村体育的全面发展。

参考文献:

- [1] 张发强.在全国农民体协工作会议上的讲话[C].北京:全国农民体育工作会议,1999.
- [2] 中国统计网:第一次全国农业情况普查[J/OL].<http://www.stats.gov.cn/was40/outline>.
- [3] 王俊奇.东部地区农村体育发展现状及对策[J].北京体育大学学报,2005,28(3):241-243.
- [4] 卢文云,熊晓正.建国以来我国农村体育发展的历史回顾与启示[J].北京体育大学学报,2005,28(4):455-457.
- [5] 谢英,柳若松.西北五省老少边穷地区农村体育现状调查研究[J].西安体育学院学报,2003,20(6):3-5.
- [6] 李培林.我研究“村落终结”的方法[J/OL].www.sociology.cass.net.cn.

[编辑:邓星华]